

高等职业教育动态

2023 年 10 月 20 日

星期一

第 8 期·总第 78 期

高等职业教育研究所主办

内部刊物·请勿翻印

本期导读

●重庆市人民政府办公厅关于印发《打造市域产教联合体深化现代职业教育改革实施方案》的通知

为深入贯彻党中央、国务院关于深化现代职业教育体系建设改革有关决策部署，加快打造具有重庆辨识度的市域产教联合体，进一步深化全市现代职业教育改革。

●教育部等四部门关于印发《职业学校兼职教师管理办法》的通知

进一步完善职业学校兼职教师管理制度，推动职业学校与企事业单位建立协作共同体，支持、鼓励和规范职业学校聘请具有实践经验的企事业单位等人员担任兼职教师。

●国务院关于《推进普惠金融高质量发展的实施意见》

推动我国普惠金融发展取得长足进步，金融服务覆盖率、可得性、满意度明显提高，基本实现乡乡有机构、村村有服务、家家有账户，移动支付、数字信贷等业务迅速发展，小微企业、“三农”等领域金融服务水平不断提升。

●国务院办公厅关于印发《专利转化运用专项行动方案(2023—2025 年)》的通知

大力推动专利产业化，加快创新成果向现实生产力转化，开展专利转化运用专项行动。

●本期推荐研究方向

一、重庆市人民政府办公厅关于印发《打造市域产教联合体深化现代职业教育改革实施方案》的通知.....	3
二、教育部等四部门关于印发《职业学校兼职教师管理办法》的通知.....	10
三、国务院关于《推进普惠金融高质量发展的实施意见》.....	12
四、国务院办公厅关于印发《专利转化运用专项行动方案(2023—2025年)》的通知.....	20
五、本期推荐研究方向	26

一、2023年10月16日，重庆市人民政府办公厅关于印发打造市域产教联合体深化现代职业教育改革实施方案的通知，指出：

（一）分层级组建产教联合体

1.组建一批市级产教联合体。由市级行业主管部门牵头，围绕全市具有引领性、示范性、带动性的重点产业集群，打造一批市级产教联合体，引领带动全市职业教育人才培养和创新创业，促进现代产业高质量发展。

2.组建一批由产业园区牵头的产教联合体。由产业集聚程度高的园区牵头，统筹相关行业企业、职业院校、高等学校、科研机构，瞄准智能装备及智能制造、食品及农产品加工、软件信息服务、生物医药等千亿级重点产业集群，组建一批产教联合体，提升高素质技术技能人才培养质量，服务区域经济社会高质量发展。

3.组建一批由行业企业牵头的产教联合体。由京东方、宗申动力、海辰储能、西南铝业等行业企业牵头，围绕新型显示、高端摩托车、新能源及新型储能、合成材料、现代农业、现代服务业等特色优势产业集群，组建由学校、科研机构、上下游企业等共同参与的产教联合体，集聚资金、技术、人才等要素，制定行业人才培养标准，建设共性技术服务平台，打通科研开发、技术创新、成果转移链条，提升服务行业企业发展能力。

4.组建一批由学校牵头的产教联合体。由高等学校或职

业院校牵头，围绕产业转型升级和企业岗位需求，联合应用型本科院校、科研机构、企业等多方共建现代产业学院、现场工程师学院等产教联合体，汇聚产教资源，支撑人才培养，服务行业企业技术改造、工艺改进、产品升级。

（二）建立产教联合体实体化运行机制

1.设立产教联合体理事会。产教联合体内成立由牵头部门、产业园区、行业企业、学校、科研机构等多方参与的理事会，作为产教联合体最高决策机构。理事会设理事长1名、副理事长若干名，理事长由牵头单位负责人担任，副理事长在产教联合体成员单位中产生。

2.搭建产教联合体运营平台。鼓励支持产教联合体根据运行需要，搭建由政府（园区）、学校、企业、科研机构等多方投入的具有公益性质的法人实体运营平台。运营平台可因地制宜实行理事会领导下的职业经理人负责制，职业经理人由理事会聘任，工作人员可从产教联合体成员单位抽调。

3.探索混合所有制改革。产教联合体成员单位通过投入资金、技术、设备、场地、管理等方式，共建具有混合所有制性质的现代产业学院、现场工程师学院、工匠学院、开放型区域产教融合实践中心、生产性实训基地、技能培训基地、技术服务中心等机构（平台），参与各方可按照股份占比、贡献度等依法进行效益分配。

（三）构建供需对接资源共建模式

1.优化互聘互用灵活用人机制。实行固定岗与流动岗相

结合的灵活用人机制。支持产教联合体内职业院校聘请成员单位技术技能人才参与人才培养培训、技术研发服务等工作，构建专兼结合的“双师型”教师团队。支持产教联合体内企业聘请成员学校人才开展产品研发、技术改进、工艺革新、流程再造及制度建设等工作。

2.打造紧跟产业发展的教学资源。健全具有职业教育特色、符合职业岗位需求和数字素养培育要求的课程资源建设机制，将产教联合体内企业真实生产项目、典型工作任务、经典案例等转换为成员学校课程资源，校企共同建设一批专业教学资源库和课程标准、考核标准、实训标准，共同开发一批优质数字化课程资源，实现课程内容与行业标准对接。

3.建设开放型区域产教融合实践中心。通过政府搭台、多元参与、市场驱动，在产教联合体内建设一批公共实践中心，为产教联合体成员单位提供实践教学、社会培训、技术服务。采取“校中厂”“厂中校”等方式，校企共建一批实践中心，推动学校人才培养与企业生产运行无缝衔接。

（四）建立多元共育人才培养体系

1.深化考试招生制度改革。优化招生计划分配方式，增加产教联合体内高职院校招收中职学校毕业生计划；支持产教联合体内本科层次职业院校和应用型本科高校增加“职教高考”本科招生计划；建立与产教联合体内行业企业需求相适应的招生计划分配调整机制。健全“文化素质+职业技能”考试招生办法，研究制定高职分类考试改革方案，逐步建立

考试科类、科目、内容与经济社会、行业产业、中高职专业设置、中职毕业生规模相适应的动态调整机制。推进“专升本”选拔方式改革。

2.完善校企合作专业共建机制。精准对接行业产业和经济社会发展需求，动态调整优化产教联合体内学校专业结构布局。支持产教联合体成员单位共建智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造业、先进材料等重点产业急需专业，加快开设护理、康养、托育、家政等紧缺专业，改造升级医药、建材、轻纺等领域传统专业，撤并淘汰供给过剩、就业率低、职业岗位消失的专业；鼓励建设产教联合体成员单位紧缺、符合市场需求的专业，加快形成紧密对接产业链、创新链的专业体系。

3.创新双向贯通人才培养改革。支持产教联合体内高职院校整合优质资源，试点开设职业本科教育专业，推动创建本科层次职业院校。支持产教联合体成员学校开展集团化办学，加快推进各层级技术技能人才一体化培养改革，实现专业设置、培养目标、课程体系、培养过程、考核评价等衔接贯通，开展“4+1”职教本科、“3+2+2”中高本一体化等人才培养试点。开展综合高中改革试点。

4.深化中国特色学徒制改革。支持产教联合体成员单位联合开设订单班、定制班、冠名班、委托培养班、现场工程师培养班，采取校企“双元育人、工学交替、双重身份、岗位培养、在岗成才”方式，基于产教联合体内企业真实生产

任务灵活组织教学，推动教学过程与生产过程深度融合。引导企业按岗位总量的一定比例设立学徒岗位，实现“入学即入职、毕业即就业”。

（五）拓展教产互促服务发展方式

1.实施就业创业促进计划。推行产教联合体成员单位就业优先战略。对符合条件的吸纳毕业年度或离校2年未就业高校毕业生的企业按规定落实社保补贴等政策。实施“渝创渝新”大学生创业启航计划、加速计划和“优创优帮”大学生创业扶持计划，对每年遴选的优质毕业生创业项目给予资助，加速项目成长和成果落地转化。

2.建设共性技术服务平台。由产教联合体理事会主导，依托产教联合体成员学校、科研机构和企业建立成果转化中试基地，发布技术服务清单，面向产教联合体成员单位初创成果或原始技术提供实验技术二次开发和中试熟化等研发设计外包服务。制定产教联合体共性技术服务平台建设标准，打通科研开发、技术创新、成果转移链条，为成员企业提供技术咨询与服务，促进中小企业技术创新、产品升级。

3.建设示范性职工培训基地。针对行业企业转型升级对技术技能人才的需求，动态调整职工培训项目目录，“靶向式”“菜单化”开展岗前培训、岗位培训、继续教育等。校企联合制订培训规划、联合组织培训实施，遴选建设职工培训基地，切实提升企业员工的技术技能水平和岗位适应能力。

4.促进技术成果转移转化。积极发挥重庆科技服务大市

场、重庆市产学研合作促进会、重庆市高校科技成果转化服务中心等科技服务机构作用，大力推广产教联合体成员单位技术成果，促进科技要素交流与融合，推动技术成果向金凤、明月湖、迎龙等重点科创园区转化。依托国家技术转移人才培养基地（重庆）开展技术经纪人培训，提升产教联合体内部人员技术转移服务能力。

（六）推动数字赋能智慧治理

1.搭建一体化智能化应用平台。搭建人才供需信息服务平台，汇集产教联合体内部企业岗位需求、学校人才供给、技术产品研发、校企合作项目等信息，促进产业需求侧和教育供给侧要素深度融合。搭建智慧教育教学平台，在产教联合体内部建设一批虚拟仿真实训基地、虚拟实验室、虚拟教研室，全面提升数字化教学水平。搭建技能学分“数字银行”服务平台，在产教联合体内部试点开展培训学习成果互认、学分互换，以数字赋能推动终身学习体系建设。

2.加强数字化系统运维管理。深度整合产教联合体内部各类信息系统，建设集教育教学、企业运营、政务管理于一体，统一入口、统一认证，支持多终端访问的智慧管理系统。加强产教联合体内部各类应用系统和数据资产的全生命周期管理，构建高效便捷、安全可靠、按需使用的数据管理运行机制，明确应用系统需求梳理、立项建设、运维管理等责任，使数字化、信息化更好驱动产教联合体管理模式和运行方式创新。

3.加强产教联合体智慧管理系统运用。加强多元数据关联分析和深度挖掘应用，运用大数据、云计算、人工智能等新技术，实施项目建设全过程数字化监管与评价，建立大数据分析模型，构建数据可视化驾驶舱，实现产教联合体重要数据在线呈现、关键指标动态分析，准确反映产教联合体发展现状和趋势。充分发挥产教联合体科技创新优势，积极布局拓展数字化场景应用，及时将智慧化成果转化为“数字生活”红利，促进产教联合体更好地凝聚育人合力、促进产业发展、服务社会发展。

（七）组织保障

1.建立专班机制。市级层面成立工作专班，市发展改革委、市教委、市科技局、市经济信息委、市财政局、市人力社保局、市国资委，重庆市税务局、国家金融监督管理总局重庆监管局等市级有关部门参加，其主要任务是统筹推进全市产教联合体建设工作，研究制定产教联合体建设政策措施，协调解决产教联合体管理运行中的重要问题，督促检查产教联合体建设运行成效。专班办公室设在市教委。

2.加大政策支持。构建系统集成、配套完善的政策保障体系，促进产业、财政、科技、金融、人才等政策相互衔接。优先将产教联合体成员学校纳入教育强国推进工程储备项目库，并对符合条件的项目予以重点支持。

3.加强典型带动。遴选一批产教联合体开展试点示范，提炼推广一批试点示范最佳实践案例。鼓励区县府先行先

试，创新产教联合体建设模式、路径、机制，及时总结形成可复制、可推广、可借鉴的典型经验。

4.强化考核评价。对各项重点目标任务实行清单管理，建立全覆盖、多层次考核机制，科学合理设置考核指标，体现差异化要求，确保各项改革任务全面落地落实。

二、2023年10月11日，教育部等四部门关于印发《职业学校兼职教师管理办法》的通知，指出：

（一）选聘条件。一是拥护党的教育方针，具备良好的思想政治素质和职业道德，热爱教育事业，遵纪守法，有良好的身心素质和工作责任心。二是具有较高的专业素养或技术技能水平，能够胜任教学科研、专业建设或技术技能传承等教育教学工作。三是长期在经营管理岗位工作，具有丰富的经营管理经验；或长期在本专业（行业）技术领域、生产一线工作，一般应具有中级及以上专业技术职务（职称）或高级工及以上职业技能等级；鼓励聘请在相关行业中具有一定声誉和造诣的能工巧匠、劳动模范、非物质文化遗产国家和省市级传承人等。

（二）选聘方式。一是职业学校可通过特聘教授、客座教授、产业导师、专业带头人（领军人）、技能大师工作室负责人、实践教学指导教师、技艺技能传承创新平台负责人等多种方式聘请兼职教师。二是可以采取个体聘请、团体聘请或个体与团体相结合的方式。其中，团体聘请人数一般不

少于3人。三是鼓励职业学校与企事业单位互聘兼职，推动职业学校和企事业单位在人才培养、带徒传技、技术创新、科研攻关、课题研究、项目推进、成果转化等方面加强合作。

（三）选聘程序。一是职业学校根据教育教学需要确定需聘请兼职教师的岗位数量、岗位名称、岗位职责和任职条件。企事业单位在职人员在应聘兼职教师前应征得所在单位的同意。二是职业学校聘请兼职教师可通过对口合作的企事业单位选派的方式产生，也可以面向社会聘请。职业学校聘请兼职教师应优先考虑对口合作的企事业单位人员，建立合作企事业单位人员到职业学校兼职任教的常态机制，并纳入合作基本内容。三是通过对口合作方式聘请兼职教师的，对口合作企事业单位根据职业学校兼职教师岗位需求提供遴选人员名单，双方协商确定聘请人选，签订工作协议。四是面向社会聘请兼职教师应按照公开、公平、择优的原则，严格考察、遴选和聘请程序。五是职业学校与对口合作企事业单位的选派人员及与面向社会聘请人员依法签订的工作协议均应明确双方的权利和义务。

（四）组织管理。一是职业学校要将兼职教师纳入教师培训体系，通过多样化的培训方式，持续提高兼职教师教育教学能力水平。二是兼职教师为企事业单位在职人员的，原所在单位应当缴纳工伤保险费。三是职业学校应明确兼职教师的管理机构，负责兼职教师的聘请和管理工作。四是职业

学校要建立兼职教师个人业绩档案，将师德师风、培训、考核评价等兼职任教情况记录在档，并及时反馈给其原所在单位。**五是**职业学校应当为兼职教师创造良好的工作环境和条件，坚持公平公正原则，保障兼职教师在教学管理、评优评先等方面与专任教师同等条件、同等待遇，通过多种方式提升兼职教师在职业学校的归属感、荣誉感，促进兼职教师更好适应岗位工作。**六是**建立兼职教师退出机制。

（五）工作职责。一是要遵守职业道德规范，严格执行职业学校教学管理制度，认真履行职责，完成协议规定的工作量和课程课时要求，确保教育教学质量。**二是要**将新技术、新工艺、新规范、典型生产案例等纳入教学内容，积极参与教学标准修（制）订，增强教学标准和内容的先进性和时代性。**三是要**主动参与职业学校教师队伍建设，协助加强职业学校专任教师“双师”素质培养，协助安排学校专任教师到企业顶岗实践、跟岗研修，协助聘请企业技术技能人才到学校参与教学科研任务。**四是**鼓励兼职教师参与职业学校教育教学等相关制度的制定，参与开展实训基地建设，协助引入生产性实训项目，协助指导学生创新创业及到企业实习实践。

三、2023年10月11日，国务院关于推进普惠金融高质量发展的实施意见，指出：

（一）优化普惠金融重点领域产品服务

1.支持小微经营主体可持续发展。鼓励金融机构开发符合小微企业、个体工商户生产经营特点和发展需求的产品和服务，加大首贷、续贷、信用贷、中长期贷款投放。建立完善金融服务小微企业科技创新的专业化机制，加大对专精特新、战略性新兴产业小微企业的支持力度。优化制造业小微企业金融服务，加强对设备更新和技术改造的资金支持。

2.助力乡村振兴国家战略有效实施。健全农村金融服务体系。做好过渡期内脱贫人口小额信贷工作，加大对国家乡村振兴重点帮扶县的信贷投放和保险保障力度，助力增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。加强对乡村产业发展、文化繁荣、生态保护、城乡融合等领域的金融支持。提高对农户、返乡入乡群体、新型农业经营主体的金融服务水平，有效满足农业转移人口等新市民的金融需求，持续增加首贷户。加大对粮食生产各个环节、各类主体的金融保障力度。

3.提升民生领域金融服务质量。改革完善社会领域投融资体制，加快推进社会事业补短板。落实好创业担保贷款政策，提升贷款便利度。推动妇女创业贷款扩面增量。支持金融机构在依法合规、风险可控前提下，丰富大学生助学、创业等金融产品。完善适老、友好的金融产品和服务，加强对养老服务、医疗卫生服务产业和项目的金融支持。

4.发挥普惠金融支持绿色低碳发展作用。在普惠金融重点领域服务中融入绿色低碳发展目标。引导金融机构为小微企业、农业企业、农户技术升级改造和污染治理等生产经营

方式的绿色转型提供支持。探索开发符合小微企业经营特点的绿色金融产品，促进绿色生态农业发展、农业资源综合开发和农村生态环境治理。

（二）健全多层次普惠金融机构组织体系

1.引导各类银行机构坚守定位、良性竞争。推动各类银行机构建立健全敢贷、愿贷、能贷、会贷的长效机制。引导大型银行、股份制银行进一步做深做实支持小微经营主体和乡村振兴的考核激励、资源倾斜等内部机制，完善分支机构普惠金融服务机制。

2.发挥其他各类机构补充作用。发挥小额贷款公司灵活、便捷、小额、分散的优势，突出消费金融公司专业化、特色化服务功能，提升普惠金融服务效能。引导融资担保机构扩大支农支小业务规模，规范收费，降低门槛。

（三）完善高质量普惠保险体系

1.建设农业保险高质量服务体系。推动农业保险“扩面、增品、提标”。扩大稻谷、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围。落实中央财政奖补政策，鼓励因地制宜发展地方优势特色农产品保险。探索发展收入保险、气象指数保险等新型险种。

2.发挥普惠型人身保险保障民生作用。积极发展面向老年人、农民、新市民、低收入人口、残疾人等群体的普惠型人身保险业务，扩大覆盖面。

3.支持保险服务多样化养老需求。鼓励保险公司开发各类商业养老保险产品，有效对接企业（职业）年金、第三支柱养老保险参加人和其他金融产品消费者的长期领取需求。

（四）提升资本市场服务普惠金融效能

1.拓宽经营主体直接融资渠道。健全资本市场功能，完善多层次资本市场差异化制度安排，适应各发展阶段、各类型小微企业特别是科技型企业融资需求，提高直接融资比重。优化新三板融资机制和并购重组机制，提升服务小微企业效能。完善区域性股权市场制度和业务试点，拓宽小微企业融资渠道。完善私募股权和创业投资基金“募投管退”机制，鼓励投早、投小、投科技、投农业。

2.丰富资本市场服务涉农主体方式。支持符合条件的涉农企业、欠发达地区和民族地区企业利用多层次资本市场直接融资和并购重组。

3.满足居民多元化资产管理需求。丰富基金产品类型，满足居民日益增长的资产管理需求特别是权益投资需求。构建类别齐全、策略丰富、层次清晰的理财产品和服务体系，拓宽居民财产性收入渠道。建设公募基金账户份额信息统一查询平台，便利投资者集中查询基金投资信息。

（五）有序推进数字普惠金融发展

1.提升普惠金融科技水平。强化科技赋能普惠金融，支持金融机构深化运用互联网、大数据、人工智能、区块链等科技手段，优化普惠金融服务模式，改进授信审批和风险管

理模型，提升小微企业、个体工商户、涉农主体等金融服务可得性和质量。

2.打造健康的数字普惠金融生态。支持金融机构依托数字化渠道对接线上场景，紧贴小微企业和“三农”、民生等领域提供高质量普惠金融服务。

3.健全数字普惠金融监管体系。将数字普惠金融全面纳入监管，坚持数字化业务发展在审慎监管前提下进行。规范基础金融服务平台发展，加强反垄断和反不正当竞争，依法规范和引导资本健康发展。

（六）着力防范化解重点领域金融风险

1.加快中小银行改革化险。坚持早识别、早预警、早发现、早处置，建立健全风险预警响应机制，强化城商行、农商行、农信社、村镇银行等风险监测。以省为单位制定中小银行改革化险方案。

2.完善中小银行治理机制。推动党的领导和公司治理深度融合，构建符合中小银行实际、简明实用的公司治理架构，建立健全审慎合规经营、严格资本管理和激励约束机制。强化股权管理，加强穿透审查，严肃查处虚假出资、循环注资等违法违规行为。

3.坚决打击非法金融活动。依法将各类金融活动全部纳入监管。坚决取缔非法金融机构，严肃查处非法金融业务。严厉打击以普惠金融名义开展的违法犯罪活动，切实维护金融市场秩序和社会大局稳定。

（七）强化金融素养提升和消费者保护

1.提升社会公众金融素养和金融能力。健全金融知识普及多部门协作机制，广泛开展金融知识普及活动。稳步建设金融教育基地、投资者教育基地，推进将金融知识纳入国民教育体系。

2.健全金融消费者权益保护体系。督促金融机构加强消费者权益保护体制机制建设，强化消费者权益保护全流程管控，切实履行信息披露义务。探索金融产品销售适当性规制建设，研究制定金融机构销售行为可回溯监管制度。

（八）提升普惠金融法治水平

1.完善普惠金融相关法律法规。推动修订中国人民银行法、银行业监督管理法、商业银行法、保险法等法律，推动加快出台金融稳定法，制定地方金融监督管理条例等法规，明确普惠金融战略导向和监管职责。

2.加快补齐规则和监管短板。完善小额贷款公司、融资担保公司、典当行、融资租赁公司、商业保理公司、互联网保险业务监管规制。探索拓展更加便捷处置普惠金融重点领域不良资产的司法路径。

（九）强政策引导和治理协同

1.普惠金融政策体系。发挥货币信贷政策、财税政策、监管政策、产业政策等激励约束作用。根据经济周期、宏观环境动态调整政策，区分短期激励和长效机制，完善短期政

策平稳退出机制和长期政策评估反馈机制。加强部门间协同，推动各类政策考核标准互认互用。

2.货币政策引领。运用支农支小再贷款、再贴现、差别化存款准备金率、宏观审慎评估等政策工具，引导扩大普惠金融业务覆盖面。深化利率市场化改革，畅通利率传导机制，更好发挥对普惠金融的支持促进作用。

3.差异化监管政策。定期开展商业银行小微企业金融服务监管评价和金融机构服务乡村振兴考核评估，加强结果运用。优化普惠金融监管考核指标和贷款风险权重、不良贷款容忍度等监管制度，健全差异化监管激励体系，引导金融资源向重点领域和薄弱环节倾斜。

4.财税政策支持工具。优化财政支持普惠金融发展政策工具，提高普惠金融发展专项资金使用效能，实施中央财政支持普惠金融发展示范区奖补政策。落实金融企业呆账核销管理制度，提高普惠金融领域不良贷款处置效率。落实小微企业、个体工商户、农户等普惠金融重点群体贷款利息收入免征增值税政策。

5.参与普惠金融全球治理。推进普惠金融领域对外开放，深化与二十国集团普惠金融全球合作伙伴、世界银行、普惠金融联盟、国际金融消费者保护组织等国际组织和多边机制的交流合作。

（十）优化普惠金融发展环境

1.惠金融重点领域信用信息共享机制。加强信用信息归集共享应用制度的顶层设计，依法依规健全信息归集、共享、查询、对接机制以及相关标准，确保数据安全。推广“信易贷”模式，有效利用全国中小企业融资综合信用服务平台，充分发挥地方政府作用，建立完善地方融资信用服务平台，加强小微企业、个体工商户、农户、新型农业经营主体等重点群体相关信息共享。

2.农村支付环境和社会信用环境建设。持续推进农村支付环境建设，巩固规范银行卡助农取款服务。推动移动支付等新兴支付方式普及应用，引导移动支付便民工程向乡村下沉。畅通基层党政组织、社会组织参与信用环境建设途径，结合乡村治理开展农村信用体系建设，扩大农户信用档案覆盖面和应用场景。

3.普惠金融风险分担补偿机制。深化政府性融资担保体系建设，落实政府性融资担保机构绩效评价机制，坚持保本微利原则，强化支农支小正向激励。切实发挥国家融资担保基金、全国农业信贷担保体系和地方政府性再担保机构作用，推动银担“总对总”批量担保业务合作，稳步扩大再担保业务规模。鼓励有条件的地方探索建立完善涉农贷款、小微企业贷款风险补偿机制。

4.加快推进融资登记基础平台建设。完善动产和权利担保统一登记制度，扩大动产融资统一登记公示系统建设应用。优化知识产权质押信息平台功能，完善知识产权评估、登记、

流转体系。提升应收账款融资服务平台的服务质量和效率。完善农村产权流转、抵押、登记体制机制建设。继续推动不动产登记向银行业金融机构延伸服务网点，提供融资、转贷、续贷、展期和申请抵押登记一站式服务。

四、2023 年 10 月 17 日，国务院办公厅关于印发《专利转化运用专项行动方案（2023—2025 年）》的通知，指出：

（一）大力推进专利产业化，加快专利价值实现

1.梳理盘活高校和科研机构存量专利。建立市场导向的存量专利筛选评价、供需对接、推广应用、跟踪反馈机制，力争 2025 年底前实现高校和科研机构未转化有效专利全覆盖。由高校、科研机构组织筛选具有潜在市场价值的专利，依托全国知识产权运营服务平台体系统一线上登记入库。有效运用大数据、人工智能等新技术，按产业细分领域向企业匹配推送，促成供需对接。基于企业对专利产业化前景评价、专利技术改进需求和产学研合作意愿的反馈情况，识别存量专利产业化潜力，分层构建可转化的专利资源库。加强地方政府部门、产业园区、行业协会和全国知识产权运营服务平台体系等各方协同，根据存量专利分层情况，采取差异化推广措施。针对高价值存量专利，匹配政策、服务、资本等优质资源，推动实现快速转化。在盘活存量专利的同时，引导高校、科研机构在科研活动中精准对接市场需求，积极与企业联合攻关，形成更多符合产业需要的高价值专利。

2.以专利产业化促进中小企业成长。开展专精特新中小企业“一月一链”投融资路演活动，帮助企业对接更多优质投资机构。推动专项支持的企业进入区域性股权市场，开展规范化培育和投后管理。支持开展企业上市知识产权专项服务，加强与证券交易所联动，有效降低上市过程中的知识产权风险。

3.推进重点产业知识产权强链增效。以重点产业领域企业为主体，协同各类重大创新平台，培育和发现一批弥补共性技术短板、具有行业领先优势的高价值专利组合。围绕产业链供应链，建立关键核心专利技术产业化推进机制，推动扩大产业规模和效益，加快形成市场优势。支持建设产业知识产权运营中心，组建产业知识产权创新联合体，遵循市场规则，建设运营重点产业专利池。深入实施创新过程知识产权管理国际标准，出台标准与专利协同政策指引，推动创新主体提升国际标准制定能力。面向未来产业等前沿技术领域，鼓励探索专利开源等运用新模式。

4.培育推广专利密集型产品。加快完善国家专利密集型产品备案认定平台，以高新技术企业、专精特新企业、科技型企业等为重点，全面开展专利产品备案，2025年底前实现全覆盖，作为衡量专利转化实施情况的基础依据。围绕专利在提升产品竞争力和附加值中的实际贡献，制定出台专利密集型产品认定国家标准，分产业领域开展统一认定。培育推

广专利密集型产品，健全专利密集型产业增加值核算与发布机制，加强专利密集型产业培育监测评价。

（二）打通转化关键堵点，激发运用内生动力

1.强化高校、科研机构专利转化激励。探索高校和科研机构职务科技成果转化管理新模式，健全专利转化的尽职免责和容错机制，对专利等科技成果作价入股所形成国有股权的保值增值实施按年度、分类型、分阶段整体考核，不再单独进行个案考核。对达成并备案的专利开放许可，依法依规予以技术合同登记认定。推动高校、科研机构加快实施以产业化前景分析为核心的专利申请前评估制度。强化职务发明规范管理，建立单位、科研人员和技术转移机构等权利义务对等的知识产权收益分配机制。加强产学研合作协议知识产权条款审查，合理约定权利归属与收益分配。支持高校、科研机构通过多种途径筹资设立知识产权管理资金和运营基金。推动建立以质量为导向的专利代理等服务招标机制。

2.强化提升专利质量促进专利产业化的政策导向。各地区、各有关部门在涉及专利的考核中，要突出专利质量和转化运用的导向，避免设置专利申请量约束性指标，不得将财政资助奖励政策与专利数量简单挂钩。在各级各类涉及专利指标的项目评审、机构评估、企业认定、人才评价、职称评定等工作中，要将专利的转化效益作为重要评价标准，不得直接将专利数量作为主要条件。出台中央企业高价值专利工作指引，引导企业提高专利质量效益。启动实施财政资助科

研项目形成专利的声明制度，加强跟踪监测和评价反馈，对于授权超过5年没有实施且无正当理由的专利，国家可以无偿实施，也可以许可他人有偿实施或无偿实施，促进财政资助科研项目的高价值专利产出和实施。

3.加强促进转化运用的知识产权保护工作。加强地方知识产权综合立法，一体推进专利保护和运用。加强知识产权保护体系建设。

（三）培育知识产权要素市场，构建良好服务生态

1.高标准建设知识产权市场体系。完善专利权转让登记机制，完善专利开放许可相关交易服务、信用监管、纠纷调解等配套措施。创新先进技术成果转化运用模式。优化全国知识产权运营服务平台体系，支持国家知识产权和科技成果产权交易机构链接区域和行业交易机构，在知识产权交易、金融、专利导航和专利密集型产品等方面强化平台功能，搭建数据底座，聚焦重点区域和产业支持建设若干知识产权运营中心，形成线上线下融合、规范有序、充满活力的知识产权运用网络。建立统一规范的知识产权交易制度，推动各类平台互联互通、开放共享，实现专利转化供需信息一点发布、全网通达。建立知识产权交易相关基础数据统计发布机制，健全知识产权评估体系，鼓励开发智能化评估工具。建立专利实施、转让、许可、质押、进出口等各类数据集成和监测机制。2024年底前，完成技术合同登记与专利转让、许可登

记备案信息共享，扩大高校、科研机构专利实施许可备案覆盖面。

2.推进多元化知识产权金融支持。加大知识产权融资信贷政策支持力度，稳步推广区域性股权市场运营管理风险补偿基金等机制安排，优化知识产权质物处置模式。开展银行知识产权质押融资内部评估试点，扩大银行业金融机构知识产权质押登记线上办理试点范围。完善全国知识产权质押信息平台，扩展数据共享范围。探索创业投资等多元资本投入机制，通过优先股、可转换债券等多种形式加大对企业专利产业化的资金支持，支持以“科技成果+认股权”方式入股企业。探索推进知识产权证券化，探索银行与投资机构合作的“贷款+外部直投”等业务模式。完善知识产权保险服务体系，探索推行涉及专利许可、转化、海外布局、海外维权等保险新产品。

3.完善专利转化运用服务链条。引导树立以促进专利产业化为导向的服务理念，拓展专利代理机构服务领域，提供集成化专利转化运用解决方案。培育一批专业性强、信用良好的知识产权服务机构和专家型人才，参与服务各级各类科技计划项目，助力核心技术攻关和专利转化运用。加大知识产权标准化数据供给，鼓励开发好使管用的信息服务产品。面向区域重大战略、重点产业领域、国家科技重大项目、国家战略科技力量，深入开展专利转化运用服务精准对接活动。

加快推进知识产权服务业集聚区优化升级，到 2025 年，高质量建设 20 个国家知识产权服务业集聚发展示范区。

4.畅通知识产权要素国际循环。发挥自由贸易试验区、自由贸易港的示范引领作用，推进高水平制度型开放，不断扩大知识产权贸易。加快国家知识产权服务出口基地建设。推出更多技术进出口便利化举措，引导银行为技术进出口企业提供优质外汇结算服务。鼓励海外专利权人、外商投资企业等按照自愿平等的市场化原则，转化实施专利技术。建立健全国际大科学计划知识产权相关规则，支持国际科技合作纵深发展。探索在共建“一带一路”国家、金砖国家等开展专利推广应用和普惠共享，鼓励国际绿色技术知识产权开放实施。

（四）强化组织保障，营造良好环境

1.加强组织实施。坚持党对专利转化运用工作的全面领导。成立由国家知识产权局牵头的专利转化运用专项行动工作专班，落实党中央、国务院相关决策部署，研究重大政策、重点项目，协调解决难点问题，推进各项任务落实见效。各地区要加强组织领导，将专利转化运用工作纳入政府重要议事日程，落实好专项行动各项任务。2023 年启动第一批专利产业化项目，逐年滚动扩大实施范围和成效。

2.强化绩效考核。各地区要针对专利产业化项目中产生的高价值专利和转化效益高的企业等，定期做好分类统计和总结上报。国家知识产权局要会同相关部门定期公布在专项

行动中实现显著效益的高价值专利和企业。将专项行动绩效考核纳入国务院督查事项，对工作成效突出的单位和个人按照国家有关规定给予表彰。

3.加大投入保障。落实好支持专利转化运用的相关税收优惠政策。各地区要加大专利转化运用投入保障，引导建立多元化投入机制，带动社会资本投向专利转化运用。

4.营造良好环境。实施知识产权公共服务普惠工程，健全便民利民知识产权公共服务体系，推动实现各类知识产权业务“一网通办”和“一站式”服务。加强宣传引导和经验总结，及时发布先进经验和典型案例，在全社会营造有利于专利转化运用的良好氛围。

五、推荐研究方向

- 1.产教联合体机制研究
- 2.高校专利转化激励研究
- 3.普惠金融高质量发展研究

[总 指 导] 谭 勇 江 涛

[责任编辑] 贾 曦 赵崇平 闫 峰 周 俊

报：校领导。

发：各部门、各院系负责人，科研项目负责人。
