

高等职业教育动态

2025 年 2 月 28 日

星期五

第 1 期·总第 90 期

高等职业教育研究所主办

内部刊物·请勿翻印

本期导读

●中共中央 国务院关于进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴的意见

实现中国式现代化，必须加快推进乡村全面振兴。当前，农业再获丰收，农村和谐稳定，同时国际环境复杂严峻，我国发展面临的不确定难预料因素增多。越是应对风险挑战，越要夯实“三农”工作基础。

【延伸阅读】国务院新闻办就进一步深化农村改革，扎实推进乡村全面振兴有关情况举行发布会。

●工业和信息化部等八部门印发《新型储能制造业高质量发展行动方案》

新型储能制造业作为电子信息制造业的新兴领域，是现代化产业体系的重要组成部分，也是加快制造强国建设、推动新能源高效开发利用的基础支撑。

●市委市政府印发《重庆加快建设教育强市推进教育现代化规划（2024—2035 年）》

聚焦打造“两大定位”、发挥“三个作用”、建设“六个区”，构建教育强市建设“158N”体系架构。

●重庆市人民政府办公厅 成都市人民政府办公厅印发《重庆成都双核联动推进公共服务一体化提质扩面行动方案》

提升重庆成都双核公共服务一体化水平，增强成渝两地人民群众的获得感、幸福感、安全感。

●本期推荐研究方向

一、《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴的意见》	- 3 -
【延伸阅读】国务院新闻办就进一步深化农村改革，扎实推进乡村全面振兴有关情况举行发布会	- 8 -
二、工业和信息化部等八部门关于印发《新型储能制造业高质量发展行动方案》	- 10 -
三、市委、市政府印发了《重庆加快建设教育强市推进教育现代化规划（2024—2035 年）》	- 13 -
四、重庆市人民政府办公厅与成都市人民政府办公厅联合印发《重庆成都双核联动推进公共服务一体化提质扩面行动方案》	- 24 -
五、推荐研究方向	- 28 -

一、2025年1月1日，《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴的意见》的意见：

（一）持续增强粮食等重要农产品供给保障能力。

一是深入推进粮油作物大面积单产提升行动。稳定粮食播种面积，主攻单产和品质提升，确保粮食稳产丰产。进一步扩大粮食单产提升工程实施规模，加大高产高效模式集成推广力度，推进水肥一体化，促进大面积增产。

二是扶持畜牧业稳定发展。做好生猪产能监测和调控，促进平稳发展。推进肉牛、奶牛产业纾困，稳定基础产能。落实灭菌乳国家标准，支持以家庭农场和农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展。

三是强化耕地保护和质量提升。严格耕地总量管控和“以补定占”，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，确保省域内年度耕地总量动态平衡。持续整治“大棚房”、侵占耕地“挖湖造景”、乱占耕地建房等问题，坚决遏制破坏耕地违法行为。

四是推进农业科技力量协同攻关。以科技创新引领先进生产要素集聚，因地制宜发展农业新质生产力。瞄准加快突破关键核心技术，强化农业科研资源力量统筹，培育农业科技领军企业。

五是加强农业防灾减灾能力建设。强化气象为农服务，加强灾害风险监测预警预报，用好区域农业社会化服务中心等力量，最大程度减轻灾害损失。

六是健全粮食生产支持政策体系。落实稻谷、小麦最低收购价政策，完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策，稳定耕地地力保护补贴政策。降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例，推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积。

七是完善农产品贸易与生产协调机制。综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供需，保护种粮农民积极性，维护好农民利益。严厉打击农产品走私等违法行为。加强口岸生物安全体系建设。健全农产品产业损害预警体系。

八是构建多元化食物供给体系。践行大农业观、大食物观，全方位多途径开发食物资源。加强蔬菜应急保供基地建设，实施大中城市周边现代设施农业更新工程。促进渔业高质量发展，支持发展深远海养殖，建设海上牧场。发展森林食品，丰富“森林粮库”。推动食用菌产业提质增效，促进藻类食物开发。

九是健全粮食和食物节约长效机制。大力提倡健康饮食，加强公共食堂、餐饮机构等用油指导，推广减油减盐减糖和全谷物等膳食。推动粮食机收减损、适度加工和科学储存。

（二）持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

一是守牢不发生规模性返贫致贫底线。持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果，加强易地搬迁后续扶持，防止思想松懈、工作松劲。提升防止返贫致贫监测帮扶效能，

及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶。

二是统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估，研究制定过渡期后帮扶政策体系。

三是健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理台账。

（三）着力壮大县域富民产业。

一是发展乡村特色产业。深入实施农村产业融合发展项目，培育乡村新产业新业态。推进乡村文化和旅游深度融合，开展文化产业赋能乡村振兴试点。加快构建农产品和农资现代流通网络，支持各类主体协同共建供应链。推动农村电商高质量发展。

二是完善联农带农机制。健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据。引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作，通过保底分红、入股参股、服务带动等方式，让农民更多分享产业增值收益。

三是拓宽农民增收渠道。引导农民发展适合家庭经营的产业项目，因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济。加大稳岗就业政策支持力度，强化就业服务和劳务协作，培育推介特色劳务品牌。推进家政兴农行动。加强大龄农民工

就业扶持。

（四）着力推进乡村建设。

一是统筹县域城乡规划布局。顺应人口变化趋势，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，发挥县乡国土空间规划的空间统筹和要素保障作用，促进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。

二是推动基础设施向农村延伸。分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设。实施好新一轮农村公路提升行动，开展农村公路及桥梁隧道风险隐患排查和整治，持续推动“四好农村路”高质量发展。

三是提高农村基本公共服务水平。优化区域教育资源配置，提升寄宿制学校办学条件和消防、安全等管理水平，办好必要的乡村小规模学校。全面加强农村义务教育学生营养改善计划管理，确保食品安全和资金规范使用。

四是加强农村生态环境治理。健全农村改厕实施机制，完善社会化管护和服务体系。因地制宜选择农村生活污水治理模式，推动厕所粪污和生活污水协同治理，基本消除农村较大面积黑臭水体。推动农村生活垃圾源头减量、就地就近处理和资源化利用。

（五）着力健全乡村治理体系。

一是加强农村基层党组织建设。深入推进抓党建促乡村振兴，坚持以党建引领基层治理，提高基层党组织领导能力。保持县级党政领导班子成员任期稳定，持续加强乡镇领导班

子和干部队伍建设，着力解决部分年轻干部在农村基层“水土不服”问题。

二是持续整治形式主义为基层减负。全面建立乡镇（街道）履行职责事项清单，强化执行情况监督评估，健全动态调整机制。健全从县乡借调工作人员从严管控长效机制。

三是加强文明乡风建设。进一步加强新时代农村精神文明建设，强化思想政治引领，实施文明乡风建设工程，推动党的创新理论更加深入人心、社会主义核心价值观广泛践行。

四是推进农村移风易俗。推进农村高额彩礼问题综合治理，发挥妇联、共青团等组织作用，加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务和关心关爱。加大对婚托婚骗等违法行为的打击力度。

五是维护农村稳定安宁。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化农村矛盾纠纷排查化解，完善信息共享、协同解决机制，营造积极健康的社会氛围。

（六）着力健全要素保障和优化配置体制机制。

一是稳定和完善农村土地承包关系。坚持“大稳定、小调整”，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，扩大整省试点范围，妥善化解延包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。

二是管好用好农村资源资产。扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证。探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。不允许城镇居民到农

村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房。

三是创新乡村振兴投融资机制。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，强化绩效管理激励约束。加大中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券对农业农村领域重大项目建设的支持力度。

四是完善乡村人才培育和发展机制。提升涉农职业教育水平，鼓励职业学校与农业企业等组建产教联合体。扎实推进“三支一扶”计划、科技特派员、特岗计划、大学生志愿服务西部计划等基层服务项目。深入实施乡村巾帼追梦人计划和乡村振兴青春建功行动。支持科技小院扎根农村助农惠农。

五是统筹推进林业、农垦和供销社等改革。深化集体林权制度改革，调整优化林木采伐管理制度，赋予权利人更加充分的林木处置权和收益权。深化农垦改革，健全资产监管和公司治理等体制机制。

六是健全农业转移人口市民化机制。推动转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩。完善全国公开统一的户籍管理政务服务平台，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。

【延伸阅读】国务院新闻办就进一步深化农村改革，扎实推进乡村全面振兴有关情况举行发布会。

（一）今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔

接5年过渡期的最后一年，请问，下一步帮扶政策将如何向常态化转型？

答：一是提升防止返贫致贫监测帮扶效能。关键是要早发现、早帮扶，及时纾困，避免风险积累成患。监测方面，要加强工作统筹和信息共享，要提高监测效率，同时要避免加重基层负担。

二是健全帮扶资产长效管理机制。中央一号文件提出，要建立统一的资产登记管理台账，健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度，明确谁来管、管什么、怎么管，确保经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。

三是研究制定过渡期后帮扶政策体系。要统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度，当前我们正在组织对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期进行总体评估，在评估的基础之上，对各项帮扶政策分类优化完善。

（二）今年中央一号文件在提振农产品价格、保护和调动农民种粮积极性方面有哪些实实在在的举措？

答：一是加大政策支持力度。价格方面，落实稻谷、小麦最低收购价政策，加大小麦、玉米收储力度，促进大豆销售和加工转化，稳定市场价格，防止出现卖粮难。补贴方面，继续稳定耕地地力保护补贴政策，完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。

二是着力促进产销衔接。打通市场需求“最后一公里”，破除产销堵点卡点，着力稳预期、稳价格、稳市场。同时，加强农产品市场信息发布和预期引导，加强产能监测和调控。

三是强化贸易与生产协调。一号文件强调，要完善农产品贸易与生产协调机制，综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供需，防止谷贱伤农、肉贱伤农，维护好农民利益。

二、2025年2月10日，工业和信息化部等八部门关于印发《新型储能制造业高质量发展行动方案》的通知，指出：

（一）实施新型储能技术创新行动。

一是发展多元化新型储能本体技术。面向中短时、长时电能存储等多时间尺度、多应用场景需求，加快新型储能本体技术多元化发展，提升新型储能产品及技术安全可靠、经济可行性和能量转化效率。

二是突破高效集成和智慧调控技术。推动新型储能与新一代信息技术深度融合，通过对系统能量流和信息流的经济配置、功能优化运行、逻辑有效衔接，实现储能系统高效集成和精准调控，提升新型储能产品智能化水平。

三是攻关全生命周期多维度安全技术。围绕新型储能系统生产制造、运行维护、回收利用全生命周期，构建本征安全、主动预警、高效防护、安全应用等多维度技术体系。

（二）实施产业协同发展推进行动。

一是科学谋划产业布局。加强锂电池等产能监测预警，防范盲目投资和无序发展风险。组织开展新型储能制造业发展战略研究，引导企业把握发展节奏，结合区域内产业基础、市场需求等情况，合理制定产业发展目标，有序部署产业规模。

二是引导优化供需关系。着力科学有序扩大有效需求，顺应新型电力系统发展趋势，结合新能源消纳利用和电力系统安全可靠、经济合理等因素，系统性确定新型储能需求，推动实现需求牵引供给、供给保障和创造需求的高效联动发展。

三是加强资源保障利用。加大对国内锂、钴、镍等矿产资源的找矿支持力度，科学有序投放矿业权，增强国内资源保障能力。指导国内企业多元、有序、协同布局海外资源项目，降低资源开发运输成本。

四是培育产业优质企业。鼓励新型储能产业链上下游企业强强联合，构建龙头带动、重点攻坚、梯队协同、链群互动的产业集群发展格局。

（三）实施产业转型升级发展行动。

一是提高安全生产能力。坚持底线思维，从本质安全、生产安全、储存安全、使用安全、处置安全、回收安全等多维度提升新型储能制造业安全水平。

二是坚持绿色低碳发展。支持新型储能上下游企业优化用能结构，在制造端扩大可再生能源使用比例。

三是提升智能制造水平。推动区块链、大数据、人工智能、5G 等新一代信息技术在新型储能制造业广泛应用。

（四）实施示范应用场景拓展行动。

一是推进电源和电网侧储能应用。积极鼓励探索火电合理配置新型储能，支持开展新型储能配合调峰、调频等多场景应用。推动新能源集成新型储能和智能化调控手段建设友好型新能源电站。

二是拓展用户侧储能多元应用。面向数据中心、智算中心、通信基站等对供电可靠性、电能质量要求高和用电量大的用户，推动配置新型储能。支持具备条件的工业企业、园区建设工业绿色微电网，积极推进新型储能技术产品在工业领域应用。

（五）实施产业生态体系完善行动。

一是提升标准体系支撑水平。推动新型储能技术创新与标准化相互支撑、协同发展。支持开展新型储能标准体系建设，落实《国家锂电池产业标准体系建设指南》和《新型储能标准体系建设指南》，加强钠电池、固态电池、液流电池等标准制定。

二是加强知识产权保护运用。引导我国新型储能企业提高知识产权创造质量，针对关键材料、储能电池、电力电子器件等重点环节加强知识产权信息利用，开展专利导航分析，加快培育布局一批原创型、基础型高价值专利，提升标准必要专利相关能力。

三是强化创新服务平台建设。支持新型储能领域科技创新平台基地建设。推动锂电池行业规范管理等公共服务平台建设，提升公共服务供给能力，推动新型储能电池全链条信息的数字化、网络化、智能化及透明化管理。

（六）实施贸易投资合作提升行动。

一是巩固拓展出口优势。探索将加强新型储能领域国际合作纳入共建“一带一路”“金砖国家”等合作机制框架，加强与相关国家资源战略、政策、标准等对接，积极推动建立互利共赢的产业链供应链合作体系。

二是支持高质量“引进来”。鼓励高校、企业和科研院所通过学术会议、联合攻关、人才交流等多种形式开展前瞻技术交流和先进技术引进，支持举办世界级新型储能大会，搭建具有国际影响力的新型储能行业交流平台。

三是推动高水平“走出去”。支持新型储能企业有序开展国际化布局，研究海外布局指引，引导企业制定因地制宜的出海战略和布局方式。在“一带一路”合作倡议下，支持企业联合开拓国际市场。

三、2024年12月，市委、市政府印发了《重庆加快建设教育强市推进教育现代化规划（2024—2035年）》，指出：

（一）加强党建统领，提升党对教育工作的领导力组织力。

一是完善党对教育工作全面领导的体制机制。完善党委

统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制，健全教育系统政治铸魂体系，全面贯彻高校党委领导下的校长负责制，严格落实中小学校党组织领导的校长负责制。坚持党管人才，促进高层次人才扩容倍增。

二是打造新时代教育系统“红岩先锋”变革型组织。加强基层党组织标准化规范化建设，实施高校党组织“对标争先”建设计划。加强教育系统干部队伍建设，推进班子功能优化、年轻干部素质提升、专业干部引育、干部工作立体监管体系建设。迭代赛马比拼、评价晾晒、培训赋能3项机制。加强民办高校党委书记队伍建设。

三是健全教育系统全面从严治党工作体系。深化教育系统党的纪律建设和作风建设，健全一体推进“三不腐”工作机制。加强基建后勤、招生收费、科研经费等重点领域监管，完善学校廉洁风险排查和管控机制，推进清廉学校建设。

（二）聚焦立德树人固本铸魂，培养担当民族复兴重任的时代新人。

一是坚持用党的创新理论铸魂育人。加强以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心内容的课程建设，加强“四史”、爱国主义、集体主义、社会主义核心价值观等思政教育，推进大中小学思政课一体化改革创新，实施“红岩思政”育人品牌建设工程，推动课程思政与思政课程同向同行。

二是健全德智体美劳全面培养体系。推进学生体质强健计划，强化军训工作，中小學生每天综合体育活动时间不低

于2小时，帮助学生掌握1—2项运动技能，有效控制近视率、肥胖率。

三是提高文化育人、实践育人和网络育人能力。健全大学生“第二课堂成绩单”制度。推进网络育人阵地建设，加强学生网络安全意识、文明素养教育。

四是全面加强教材建设和管理。打造职业教育优质教材。建设高水平本科教材和研究生核心教材，推动高校遴选引进一批理工农医学科前沿优质教材。建设市级课程教材研究平台，培育国家教材建设重点研究基地。

（三）促进基础教育公平优质，满足人民群众高品质教育需求。

一是统筹优化基础教育资源配置。加强“教共体”建设，健全师资共培、资源共享、教研共进等协同机制，形成符合现代社区需求、满足人民群众高品质生活需要的教育资源配置新局面。按规定探索逐步扩大免费教育范围。

二是推进学前教育优质普惠发展。加快建设县域学前教育普及普惠区县，持续提升公办幼儿园在园幼儿占比。支持有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿，提供普惠性托育服务。

三是加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化。加快建设县域义务教育优质均衡发展区县，推进市域义务教育优质均衡发展。推进城镇新建学校优质成长、农村学校全面提质。深入实施“新领雁工程”。

四是促进普通高中优质特色发展。实施“新卓越”普通

高中建设工程。稳步增加普通高中资源供给，扩大优质教育资源覆盖面，建设 100 所科学、人文、外语、体育、艺术等特色高中。

五是巩固提升“双减”成果和教育教学质量。强化校外培训治理，严控学科类培训，规范非学科类培训，加强校外培训数字化、全流程管理。

（四）加快高等教育突破跃升，提升服务国家战略和区域高质量发展能力。

一是调整优化高等教育结构。通过合并组建、新设增设等多种形式，推动高等教育结构布局向“竖橄榄型”转变。推动高校向应用型转型，优化高职专科学校布局。支持理工农医、人文社科、艺术体育等不同类型高校差异化发展，引导高校在不同领域不同赛道争创一流。

二是大力推动学科专业提档。实施高水平大学和优势特色学科“扬帆”工程。加快“双一流”建设，充分发挥重庆大学、西南大学引领作用，打造“高峰”“高原”学科，构建优势学科专业集群。落实基础学科和交叉学科突破计划，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设。深化新工科、新医科、新农科、新文科建设。开展普通本科专业质量监测，建好国家级一流本科专业。

三是全面提升教育教学能力。健全高校课程内容更新机制，推动校企合作开发一流课程资源与教学案例，打造一流课程。完善学生实习实践制度，建好国家级实验教学示范中

心、创新创业学院和创新创业教育实践平台，打造一流创新实践教学平台。探索校企人才双向聘任机制，锻造一流师资队伍。推动人才培养模式改革。深化教育教学改革研究，推动人工智能赋能教育教学。

四是着力造就拔尖创新人才。强化科技教育和人文教育协同，建强一批现代产业学院、未来技术学院、卓越工程师学院和专业特色学院。探索跨学校、跨学科交叉培养新机制，推进研究生教育分类发展，持续深化博士研究生教育综合改革。

五是充分发挥哲学社会科学引领作用。实施哲学社会科学创新工程，推进党的创新理论体系化、学理化研究阐释。创新推动经济学、政治学、法学等领域自主知识体系构建，打造哲学社会科学重点研究平台、重点实验室、创新团队和高水平智库，建好国家级涉外法治人才协同创新平台和对外话语体系创新研究中心，积极培育一批哲学社会科学名刊、名栏。

（五）聚力高校有组织科技创新，发挥在全市创新体系中的主力军作用。

一是夯实高校科技创新基础。积极承接国家重大生产力和战略科技力量布局，完善高能级科研平台引育机制。优化高校科技创新基础研究、交叉前沿和重点领域布局，选配一流科技领军人才，组建重庆基础学科研究中心和前沿交叉研究院等创新载体。完善高校科技人才长周期、高强度、稳定

支持机制。实施青年科技人才支持计划，引导青年人才组建跨校、跨学科、跨领域科研团队，承担和参与重大科研任务。

二是培育高质量科技创新成果。建立面向企业需求的精准征集机制，形成有组织科技攻关“任务库”。推动高校、园区、企业共建概念验证中心、中试基地、成果转化服务中心、环大学创新创业生态圈、大学科技园。支持科研人员参与技术攻关，产出一批原创性、标志性科研成果。加大高价值专利培育力度。完善高校科技金融体系，构建稳定投入机制。

三是提升科技创新支撑引领能力。实施“教育强市区县行”行动，加大校地互动交流力度。推动高校和区县、企业共建高水平人才培养平台和产业平台，支持高校承担企事业单位委托的科学研究或技术开发项目，定期向区县派驻高校专家服务团队和科研人员。

（六）推动职业教育提质领跑，造就服务现代化产业体系的高技能人才。

一是优化职业教育结构。办精办特中等职业学校，做优做强高等职业院校，打造办学特色鲜明的职业本科学校。鼓励企业举办或参与举办职业教育，推进以“办学能力高水平、产教融合高质量”为导向的新一轮“双高计划”建设，构建职业学校教育与职业培训并重、职业教育与普通教育横向融通、不同层次职业教育纵向贯通的职业教育高质量发展新格局。

二是纵深推进产教融合。实施市域产教联合体建设工程。分级分类组建多跨协同的市域产教联合体，建立“理事会、秘书处、运营平台”三级组织管理架构，推动实体化运行。聚焦国家和区域重点产业链及重要主导产业发展，组建一批行业产教融合共同体。打造职业教育改革成效明显区县、产教融合型城市（企业）。

三是推动职业院校持续提升关键办学能力。校企联合打造一批品牌专业、核心课程、教师团队、实践基地、优质教材。加大职业教育专业结构优化调整力度，加强实习实训设施更新改造，夯实学生文化基础，深化中国特色学徒制改革，促进学生德技双修、全面发展。开展高职院校办学能力评价。新增教育经费加大对职业教育支持，持续改善基础办学条件，实现职业学校办学条件全面达标。

四是畅通学生成长成才通道。开展中小学职业启蒙和职业体验教育，探索办好综合高中，稳步扩大职业本科学校数量和招生规模。鼓励应用型本科高校举办职业技术学院或开设职业教育专业。推动职业学校毕业生在落户、就业、招录（聘）、职称评聘、晋升等方面与普通学校毕业生享受同等待遇。落实“新八级工”制度，提高生产服务一线技能人才工资水平。

（七）加强终身教育公共服务，推进学习型重庆建设。

一是建立健全终身教育制度体系。健全终身教育管理运行机制，完善终身学习制度，构建终身教育体系，提高全社

会文明程度。

二是扩大终身教育资源供给。建立终身教育资源共建共享和交流协作机制。加强婴幼儿早期教育、老年教育、特殊群体教育和家庭教育等系列课程资源开发，推动学校教育资源和社会资源服务居民学习，推动社区、学校和社会组织共建终身教育师资队伍，更好满足市民多元化、个性化终身学习需求。

三是打造西部终身教育特色品牌。推进全国学习型城市网络城市 and 全市域青年发展型城市建设。建好重庆终身学习学分银行，推进学习成果认定和转换。构建“学历+技能证书”的银龄资历体系。

（八）强化数字教育赋能牵引，塑造教育发展新优势。

一是深化数字教育体系建设。全面推进数字教育“135E”体系架构建设。建好重庆智慧教育平台，升级平台助学、助教、助管、助研、助交流合作等功能，构建覆盖全市的数字教育资源体系。

二是促进数字教育融合创新。拓展“人工智能+教育”综合场景应用，建立完善数字技术支撑教学、科研、评价新机制，探索数字赋能大规模因材施教、创新教学的有效路径。

三是提升数字教育治理水平。探索数字时代教育惠民新模式，推动高频教育政务事项“跨省通办”、教育服务事项“网上办、掌上办、一次办”。强化教育网络安全、人工智能算法与伦理等数字化风险防范与治理能力。

（九）推进教师队伍强基培优，培育践行教育家精神的巴渝良师。

一是强化教育家精神铸魂强师。始终把师德师风作为教师评价考核的第一标准，健全师德师风建设长效机制。落实教师准入查询和从业禁止制度，将师德师风档案纳入“数智强师”平台。严格落实师德失范“零容忍”，依规依纪依法查处师德师风违规行为。

二是着力提升教师教书育人能力。探索多主体协同参与职业教育教师培养模式。强化高校教师研修、教育教学和学术科研发展，建好“双师型”名师工作室、教师创新团队、教师企业实践平台。实施“巴渝名师”培养工程。

三是完善教师管理和资源配置机制。优化教师准入机制，完善教师招聘制度。适时优化各级各类学校师生配比及教师岗位结构比例。探索建立基础教育教师岗位“跨校评聘”“能上能下”等机制。健全高校专任教师多元聘任机制，探索建立将科研机构、领军企业专家引入教师队伍机制。健全职业院校（技工学校）教师与企业高技能人才按规定互聘兼职机制。

四是稳步提升教师权益待遇保障水平。按规定落实教师课后服务合理待遇、乡村教师生活补助政策，强化高中、幼儿园教师工资待遇保障，完善职业学校教师绩效工资保障制度，推进高校教师薪酬制度改革。维护教师职业尊严和合法权益，依法保障教师履行教育职责，减轻教师非教育教学负

担。落实社会公共服务教师优先政策，加大优秀教师选树表彰和宣传力度，加强教师荣休工作。

（十）深化教育改革集成攻坚，增强教育高质量发展动力活力。

一是建立一体推进教育科技人才工作机制。推动大学城与西部（重庆）科学城深度融合发展。建立全周期创新人才培养、全链条创新平台服务、全要素创新生态保障融通机制，构建数据统计、运行监测、绩效评价和督查指导机制。

二是持续深化新时代教育评价改革。健全学校评价机制，依据办学质量配置教育资源。深化高校分类评价改革，提高标志性成果评价权重。改革教师评价，突出教育教学实绩。推进高校科研评价改革。树牢学生科学成才观，加强学生综合素质评价。构建以品德和能力为导向、以岗位需求为目标的社会用人机制。

三是提高超大城市教育治理能力。健全教育地方性法规制度。建立现代学校制度体系，推进学校治理现代化。完善师生科研诚信和作风学风教育培训机制。完善督政督学与评估监测督导体系，建立督导部门统一负责的评估监测机制。加强防溺水、防性侵、防欺凌、交通安全等教育，构建完善校园交通、消防和食品等安全治理防控体系及智能化安防体系，完善校园安全纠纷多元化解机制和安全风险社会化分担机制。

四是深化考试招生改革。深化高职对口招生改革，完善

中职学生升高职、职教本科、应用型本科的免试制度，建立与人才培养相适应的专升本考试选拔制度。深化研究生招生分类选拔改革，扩大本硕博连读招生比例。

五是推进中心城区教育“大综合一体化”改革。建立中心城区“市级统筹、市区共建”的基础教育管理体制，强化市级部门对优质教育资源跨区域配置、办学行为规范、招生入学治理、管理干部选用、教师队伍建设等方面的统筹调配能力，改革中的重大问题及时纳入各级城市治理委员会会议专题研究。

六是完善教育经费投入机制。健全以财政拨款为主、多渠道筹措教育经费为辅的投入机制，确保财政一般公共预算教育支出逐年只增不减，确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减，逐步实现教育生均拨款水平高于全国平均水平，力争财政性教育经费支出占全市生产总值的比例达到4%。健全预算拨款和绩效激励约束机制，适时提高教育拨款标准和投入水平。建立学生资助标准动态调整机制。

（十一）坚持教育开放互鉴共赢，构建集聚辐射的对外合作办学格局。

一是提升一流教育资源汇聚能力。推动高校参与国际大科学计划、大科学工程，建设一批高水平高校学科创新引智基地和国际合作联合实验室。推进国际产学研用合作高质量发展。发挥公派留学项目引领作用，吸引优秀留学人才来渝

工作。

二是增强重庆教育国际影响力。建好陆海新通道职业教育国际合作联盟等平台，举办一批“鲁班工坊”等境外办学机构和项目。建好中希文明互鉴中心、中国南亚国家减贫与发展合作中心等重大平台，推动与联合国教科文组织等国际组织和多边机制合作，加强数字教育国际合作。实施“留学重庆”品牌建设工程。

三是深入推进跨区域教育交流合作。推进成渝地区双城经济圈建设教育协同发展。推动与新疆等西部省区教育协同发展，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域教育交流合作，深化与鄂湘等毗邻地区教育交流合作，推进鲁粤浙教育对口支援重庆和重庆教育援藏工作。

四、2025年1月26日，重庆市人民政府办公厅与成都市人民政府办公厅联合印发《重庆成都双核联动推进公共服务一体化提质扩面行动方案》，指出：

（一）加快两地公共服务政策标准衔接统一。

一是推动公积金政策融合互通。通过两地灵活就业人员缴存资金无障碍转移，提取、贷款权益无差别接续，实现灵活就业人员缴存公积金互认互贷。

二是推动城镇职工基本医疗保险缴费年限互认。持续推进两地城镇职工基本医疗保险缴费年限互认、累计计算。灵活选择医保退休认定地，并在医保退休认定地享受退休职工

医保待遇。

三是联动扩大长期护理保险互认范围。推动两地长期护理保险评估结论互认适用范围由重度失能人群扩大至中度失能人群，实现两地长期护理保险异地护理服务互认，共同提升异地居住参保失能人员照护品质。

四是促进养老服务提质升级。实现高龄津贴本地发放“免申即享”，开展异地受理高龄津贴申请和审验；统一老年人能力评估认定尺度，联合编制养老机构服务质量监测指标体系。

五是推动信用报告代替有无违法违规证明互认。在两地企业申请上市、挂牌、再融资、并购重组、发行债券等场景中，实现两地信用报告代替有无违法违规证明互认，并逐步将适用场景拓展至行政服务和商务领域。

六是发放税务“成渝信用修复提示卡”。联合开展“线上 + 线下”涉税咨询辅导服务，主动面向企业发放“成渝纳税信用修复提示卡”。

（二）促进两地公共服务便利化水平持续提升。

一是增加两地门诊异地就医直接结算病种。简化高血压、糖尿病等门诊慢特病跨省异地就医直接结算程序，增加慢性阻塞性肺疾病、类风湿关节炎等 5 个门诊慢特病跨省异地就医直接结算病种。

二是推动高铁货运服务提质。探索推动高铁和快递双网融合，共同争取国铁集团常态化开行至重点城市的高铁货运

列车，满足两地 “高铁急送” 服务需求。

三是推动“金融 + 政务”服务平台联通。依法依规推动成渝地区个人公积金信息、抵押品信息、企业纳税信息等信用信息互认、互查，为企业、群众异地办理贷款服务提供便利。

四是推进两地高新区政务服务线上通办。分批在两地高新区政务服务中心、园区、便民服务中心等设置“虚拟综窗”远程帮办点位，群众可在任一点位跨层级、跨区域办理两地220个政府服务事项。

五是促进两地重点群体创业就业。针对高校毕业生、农民工等重点群体，两地联合举办专场招聘活动，实现岗位需求信息共享。协同举办（参加）创业大赛、职业规划大赛等创业交流活动，促进两地重点群体创业、就业。打通两地“12333”信息互享通道，实现群众企业诉求互转互通、高效协同办理。

六是推动人才跨区域便捷流动。实施两地档案存放点互查、档案接收和传递记载出具相关证明等跨平台通办事项，探索提供流动人员数字人事档案异地查借阅、政审考察服务，持续推进流动人员人事档案接转、查（借）阅 “一网通办” “全程网办”。

七是健全血液联动保障机制。打造“血液通道”，健全成渝两地常态化血液调剂联动机制。

（三）推动两地公共服务优质资源联通共享。

一是加强职业技能培训合作。围绕紧缺型就业方向，强化两地技工院校合作，共训共育师资队伍，共享数字化课程资源。加强创业培训和新业态模式从业人员技能培训，两地共同举办跨区域职业技能大赛。

二是推动两地职业教育基地共建共享。引导重庆西部职教基地与成都国际职教城联合举办线上线下招聘会、各类职业技能大赛、创新创业活动等，推进两地人才交流合作，促进两地毕业生高质量就业。开展学校结对交流，遴选一批优质职业学校开展教育管理、教学教研、实习实训等方面的交流合作，进一步提升两地教育教学水平。

三是共享共育两地优质旅游资源。持续开行两地城区至两地周边旅游景点的直通动车组，打造一批精品旅游线路；运用线上线下渠道加大文旅一卡通推广力度，拓展两地景区、酒店、餐饮等应用场景，提升游客旅游体验感。

四是协同打造成渝入境游品牌。争取 240 小时过境免签联动政策获批，用好多国互免签证和单方面试行免签等政策。

五是提升两地机票免费改签服务。探索推动更多航空公司在重庆江北国际机场、成都天府国际机场和双流国际机场之间提供“区域通”服务。

六是共享公共文化资源。两地联动举办美术作品展、音乐会等文化活动，开展文艺精品合作创排和巡回展演。打通成渝数字图书馆，两地市民可通过电子社保卡登录共享两地数字图书资源。

七是共促体育事业联动发展。实施体育人才联合培养计划，两地联合举办铁人三项公开赛、足球、轮滑、体育舞蹈、田径以及水上项目等青少年体育交流赛事。

五、推荐研究方向

1. 农村改革与乡村振兴研究
2. 新型储能技术研究
3. 教育现代化研究

[总 指 导] 江 涛 陈忠飞 管 军

[责任编辑] 赵连明 赵 季 张浩月

报：校领导。

发：各部门、各学院负责人，科研项目负责人。
