

高等职业教育动态

第 6 期（总第 45 期）

重庆商务职业学院高等职业教育研究所

2020 年 9 月 30 日

一、工业和信息化部等十七部门印发《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》	2
二、中共中央办公厅印发《关于巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的意见》	5
三、教育部等九部门印发《职业教育提质培优行动计划（2020—2023年）》	8
四、国家发改委印发《关于扩大战略性新兴产业投资培育壮大新增长点增长极的指导意见》	11
五、重庆市人民政府办公厅印发《重庆市 2020 年对标国际先进优化营商环境实施方案》	13
六、本期推荐研究方向.....	16

一、2020年7月24日，工业和信息化部联合国家发展改革委、科技部、财政部等17个部门近日共同印发《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》，指出中小企业是国民经济和社会发展的主力军，是建设现代化经济体系、推动经济高质量发展的重要基础，是扩大就业、改善民生的重要支撑，是企业家精神的重要发源地，并提出如下意见：

1.完善支持中小企业发展的基础性制度。一是健全中小企业法律法规体系。以《中小企业促进法》为基础，加快构建具有中国特色、支持中小企业发展、保护中小企业合法权益的法律法规体系。二是坚持公平竞争制度。全面实施市场准入负面清单制度，公正公平对待中小企业，破除不合理门槛和限制，实现大中小企业和各种所有制经济权利平等、机会平等、规则平等。三是完善中小企业统计监测和发布制度。健全中小企业统计监测制度，定期发布中小企业统计数据。加强中小企业结构化分析，提高统计监测分析水平。探索利用大数据等手段开展中小企业运行监测分析。四是健全中小企业信用制度。坚持“政府+市场”的模式，建立健全中小企业信用信息归集、共享、查询机制，依托全国信用信息共享平台，及时整合共享各类涉企公共服务数据。五是完善公正监管制度。减少监管事项，简化办事流程，推广全程网上办、引导帮办，全面推行信用监管和“互联网+监管”改革。推进分级分类、跨部门联合监管，加强和规范事中事后监管，

落实和完善包容审慎监管，避免对中小企业采取简单粗暴处理措施，对“一刀切”行为严肃查处。

2.坚持和完善中小企业财税支持制度。一是健全精准有效的财政支持制度。中央财政设立中小企业科目，县级以上财政根据实际情况安排中小企业发展专项资金。建立国家中小企业发展基金公司制母基金，健全基金管理制度，完善基金市场化运作机制。二是建立减轻小微企业税费负担长效机制。实行有利于小微企业发展税收政策，依法对符合条件的小微企业按照规定实行缓征、减征、免征企业所得税、增值税等措施，简化税收征管程序；对小微企业行政事业性收费实行减免等优惠政策，减轻小微企业税费负担。三是强化政府采购支持中小企业政策机制。修订《政府采购促进中小企业发展暂行办法》，完善预留采购份额、价格评审优惠等措施，提高中小企业在政府采购中的份额。

3.坚持和完善中小企业融资促进制度。一是优化货币信贷传导机制。综合运用支小再贷款、再贴现、差别存款准备金率等货币政策工具，引导商业银行增加小微企业信贷投放。进一步疏通利率传导渠道，确保贷款市场报价利率（LPR）有效传导至贷款利率。建立差异化小微企业利率定价机制，促进信贷利率和费用公开透明，保持小微企业贷款利率定价合理水平。二是健全多层次小微企业金融服务体系。推进普惠金融体系建设，深化大中型银行普惠金融事业部改革，推动中小银行、非存款类金融机构和互联网金融有序健康发

展。鼓励金融机构创新产品和服务，发展便利续贷业务和信用贷款，增加小微企业首贷、中长期贷款、知识产权质押贷款等。**三是强化小微企业金融差异化监管激励机制。**健全商业银行小微企业金融服务监管长效机制，出台《商业银行小微企业金融服务监管评价办法》。修订《金融企业绩效评价办法》。引导银行业金融机构探索建立授信尽职免责负面清单制度。**四是完善中小企业直接融资支持制度。**大力培育创业投资市场，完善创业投资激励和退出机制，引导天使投资人群体、私募股权、创业投资等扩大中小企业股权融资，更多地投长、投早、投小、投创新。**五是完善中小企业融资担保体系。**健全政府性融资担保体系，发挥国家融资担保基金作用，实施小微企业融资担保降费奖补政策，完善风险补偿机制和绩效考核激励机制，引导各级政府性融资担保机构扩大小微企业融资担保业务规模、降低担保费率水平。推动建立统一的动产和权利担保登记公示系统。

4.建立和健全中小企业创新发展制度。**一是完善创业扶持制度。**改善创业环境，广泛培育创业主体。完善创业载体建设，健全扶持与评价机制，为小微企业创业提供低成本、便利化、高质量服务。鼓励大企业发挥技术优势、人才优势和市场优势，为创业活动提供支撑。**二是完善中小企业创新支持制度。**创新中小企业产学研深度融合机制，促进大中小企业联合参与重大科技项目，推动高校、科研院所和大企业科研仪器、实验设施、中试小试基地等创新资源向中小企业开

放。完善专业化市场化创新服务体系，完善国家技术创新中心、制造业创新中心等支持中小企业创新的机制，提升小微企业创业创新示范基地、科技企业孵化器、专业化众创空间、大学科技园等扶持中小企业创新的能力与水平。**三是完善支持中小企业“专精特新”发展机制。**健全“专精特新”中小企业、专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业梯度培育体系、标准体系和评价机制，引导中小企业走“专精特新”之路。**四是构建以信息技术为主的新技术应用机制。**支持中小企业发展应用 5G、工业互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术以及新材料技术、智能绿色服务制造技术、先进高效生物技术等，完善支持中小企业应用新技术的工作机制，提升中小企业数字化、网络化、智能化、绿色化水平。

二、2020 年 9 月 14 日，中共中央办公厅印发《关于巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的意见》要求：

1.坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党。习近平新时代中国特色社会主义思想是中国共产党的思想旗帜。坚持读原著、学原文、悟原理，继续在学懂弄通做实上下功夫，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。党员领导干部要列出年度重点书目学习，每年至少到分管领域、学校等基层单位或所在党支部讲 1 次专题党课。党员要按时参加党员大会、党小组会和上党课，通过学典型案例、听理论宣讲，增强学习效果。

2.强化理想信念教育和党性教育。坚持集中培训与日常教育相结合、组织教育与自我提高相结合，引导党员、干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。党员、干部要把党章作为必修课，经常学习对照，内化于心、外化于行。党员、干部党性教育和领导干部任职培训，要把党章作为必学内容。强化对党忠诚教育，落实主题党日制度，坚持和完善重温入党誓词、党员过“政治生日”等政治仪式，教育引导党员、干部强化党的意识、党员意识。加强党规党纪教育特别是政治纪律和政治规矩教育，督促党员、干部强化组织观念，做到“四个服从”。就近就便用好红色资源、党性教育基地等，开展革命传统教育，传承红色基因，激发前行动力。开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史专题教育，让党员、干部学习了解党成立以来的重大事件、重要会议、重要文件、重要人物，了解党的光荣传统、宝贵经验和伟大成就，做到知史爱党、知史爱国。

3.开展经常性政治体检。把政治体检作为党员、干部自觉打扫思想政治灰尘、不断增强政治免疫力的重要途径，发扬自我革命精神，用足用好批评和自我批评这一锐利武器，及时检视整改违背初心使命的各种问题，永葆党的先进性和纯洁性。各级领导班子和党员、干部要经常对照习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，对照党章党规，对照人民群众新期待，对照先进典型、身边榜样，查找自身在政治、思想、组织、作风、能力、廉洁等方面存在的差距

和不足。领导班子还要针对巡视巡察、干部考核、专项督查反馈的意见，联系本地区本部门本单位发生重大事件、典型案件，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，集体讨论查找问题。严格落实民主生活会、组织生活会制度，切实把批评和自我批评开展起来。

4.推动党员、干部履职尽责、担当作为。敢担当、善作为是新时代党员、干部必备的政治素质。教育引导党员、干部忠实履行职责，做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。健全重大突发事件领导班子应急处置机制和党员、干部应急动员发挥作用机制，推动领导班子和领导干部坚守岗位、靠前指挥，引导党员、干部关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来、重大斗争中经住考验。加强治理能力和专业能力建训，强化实践锻炼，提高干部打硬仗、解难题、防风险的能力。

5.聚焦破解重点难点问题加强调查研究。大兴调查研究之风，把调查研究贯穿工作谋划、决策和执行全过程，贯穿发现和解决问题、密切党群干群关系全过程。领导干部要结合分管工作领题调研，自己撰写或主持起草调研报告。调研结束后，领导班子要研究分析问题症结、提出政策措施，把调研成果转化为解决问题、改进工作的实招硬招。坚持问题导向，哪些方面问题突出就聚焦哪些方面调研，问题出在哪个环节就重点在哪个环节调研。对调研发现的问题，能解决的马上解决，一时解决不了的要有时限。加强调研统筹，改进调研作风，防止扎堆调研、作秀调研，不增加基层负担。

三、2020年9月23日，教育部等九部门印发《职业教育提质培优行动计划（2020—2023年）》，提出：

1.落实立德树人根本任务。一是推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑。以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于职业教育的重要论述武装头脑、指导实践、推动工作。推进理想信念教育常态化、制度化，落实《新时代爱国主义教育实施纲要》和《新时代公民道德建设纲要》，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育。二是构建职业教育“三全育人”新格局。加强党委对学校思想政治工作的全面领导，落实全员全过程全方位育人，引导职业学校全面统筹各领域、各环节、各方面的育人资源和育人力量，教育引导青年学生增强爱党爱国意识，听党话、跟党走。引导专业课教师加强课程思政建设，将思政教育全面融入人才培养方案和专业课程。三是创新职业学校思想政治教育模式。高职学校应当根据全日制在校生总数，严格按照师生比不低于1:350的比例核定专职思政课教师岗位，实施职业学校党建和思政工作能力提升计划，开展德育管理人员、专职思政课教师培训。改革思政课教师考核办法，将政治素质作为教师考核第一标准。遵循职业学校学生认知规律，开发遴选学生喜闻乐见的课程资源，因地制宜实施情景式、案例式、活动式等教法，建设学生真心喜爱、终生受益、体现职业教育特点的思政课程。

2.深化职业教育产教融合、校企合作。一是深化职业教育供给侧结构性改革。建立产业人才数据平台，发布产业人才需求报告，促进职业教育和产业人才需求精准对接。研制职业教育产教对接谱系图，指导优化职业学校和专业布局，重点服务现代制造业、现代服务业和现代农业。二是深化校企合作协同育人模式改革。支持职业学校根据自身特点和人才培养需要，主动与具备条件的企业在人才培养培训、技术创新、就业创业、社会服务、文化传承等方面开展合作。支持国有企业和大型民营企业举办或参与举办职业教育，将企业办学情况纳入企业社会责任报告。三是完善校企合作激励约束机制。健全以企业为重要主导、职业学校为重要支撑、产业关键核心技术攻关为中心任务的产教融合创新机制。充分发挥市场配置资源作用，鼓励地方开展混合所有制、股份制办学改革试点，推动各地建立健全省级产教融合型企业认证制度，落实“金融+财政+土地+信用”的组合式激励政策。

3.实施职业教育治理能力提升行动。一是健全职业教育标准体系。发挥标准在职业教育质量提升中的基础性作用。构建国家、省、校三级专业教学标准体系，国家面向产业急需领域和量大面广的专业，修（制）订国家标准；各地根据经济社会发展需要和有关技术规范，补充制定区域性标准；职业学校全面落实国标和省标，开发具有校本特色的更高标准。二是完善办学质量监管评价机制。完善政府、行业企业、学校、社会等多方参与的质量监管评价机制。完善职业学校

评价制度，把职业道德、职业素养、技术技能水平、就业质量和创业能力作为衡量人才培养质量的重要内容，完善以章程为核心的校内规则制度体系，健全职业学校内部治理结构。三是打造高素质专业化管理队伍。强化职业学校校长队伍建设，完善选拔任用机制。落实和扩大职业学校办学自主权，健全完善职称评聘、分配制度等。建立国家、省、市（县）分级培训机制，造就一支政治过硬、品德高尚、业务精湛、治校有方的管理队伍。

4.实施职业教育“三教”改革攻坚行动。一是提升教师“双师”素质。实施新一周期“全国职业院校教师素质提高计划”，校企共建“双师型”教师培养培训基地和教师企业实践基地，落实5年一轮的教师全员培训制度。探索有条件的优质高职学校转型为职业技术师范类院校或开办职业技术师范专业，支持高水平工科院校分专业领域培养职业教育师资，构建“双师型”教师培养体系。改革职业学校专业教师晋升和评价机制，破除“五唯”倾向，将企业生产项目实践经历、业绩成果等纳入评价标准。完善职业学校自主聘任兼职教师的办法。二是提升职业教育专业和课程教学质量。推动依据国家战略和区域产业发展需求、专业建设水平、就业质量等合理规划引导专业设置，建立退出机制。建立职业学校人才培养方案公开制度，为行业指导、企业选择、学生学习、同行交流、社会监督提供便利。推动职业学校“课堂革命”，适应生源多样化特点，将课程教学改革推向纵深。

加强实践性教学，实践性教学学时原则上占总学时数 50%以上。完善以学习者为中心的专业和课程教学评价体系，强化实习实训考核评价。

四、2020 年 9 月 25 日，国家发改委印发《关于扩大战略性新兴产业投资培育壮大新增长点增长极的指导意见》，为深入贯彻落实党中央、国务院关于在常态化疫情防控中扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，扩大战略性新兴产业投资、培育壮大新的增长点增长极的决策部署，更好发挥战略性新兴产业重要引擎作用，加快构建现代化产业体系，推动经济高质量发展，现提出如下意见：

1. 加快新一代信息技术产业提质增效。加大 5G 建设投资，加快 5G 商用步伐，研究推动将 5G 基站纳入商业楼宇、居民住宅建设规范。稳步推进工业互联网、人工智能、物联网、车联网、大数据、云计算、区块链等技术集成创新和融合应用。加快推进基于信息化、数字化、智能化的新型城市基础设施建设。实施中小企业数字化赋能专项行动，推动中小微企业“上云用数赋智”，培育形成一批支柱性产业。

2. 加快生物产业创新发展步伐。加快推动创新疫苗、体外诊断与检测试剂、抗体药物等产业重大工程和项目落实落地，鼓励疫苗品种及工艺升级换代。系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设，加大生物安全与应急领域投资，加强国家生物制品检验检定创新平台建设，支持遗传细胞与遗传育种技术研发中心、合成生物技术创新中心、生物医药

术创新中心建设，促进生物技术健康发展。改革完善中药审评审批机制，促进中药新药研发和产业发展。实施生物技术惠民工程，为自主创新药品、医疗装备等产品创造市场。

3.加快数字创意产业融合发展。鼓励数字创意产业与生产制造、文化教育、旅游体育、健康医疗与养老、智慧农业等领域融合发展，激发市场消费活力。建设一批数字创意产业集群，加强数字内容供给和技术装备研发平台。发挥网络视听平台和产业园区融合集聚作用，贯通内容生产传播价值链和电子信息设备产业链，联动线上线下文化娱乐和综合信息消费，构建新时代大视听全产业链市场发展格局。

4.深入推进国家战略性新兴产业集群发展工程。构建产业集群梯次发展体系，培育和打造 10 个具有全球影响力的战略性新兴产业基地、100 个具备国际竞争力的战略性新兴产业集群，引导和储备 1000 个各具特色的战略性新兴产业生态，形成分工明确、相互衔接的发展格局。适时启动新一批国家战略性新兴产业集群建设。培育若干世界级先进制造业集群。综合运用财政、土地、金融、科技、人才、知识产权等政策，协同支持产业集群建设、领军企业培育、关键技术研发和人才培养等项目。

5.提高产业集群公共服务能力。实施产业集群公共服务能力提升工程。依托行业协会、专业机构、科研单位等建设一批专业化产业集群促进机构。推进国家标准参考数据体系建设。建设产业集群创新和公共服务综合体，强化研发设计、

计量测试、标准认证、中试验证、检验检测、智能制造、产业互联网、创新转化等产业公共服务平台支撑，打造集技术转移、产业加速、孵化转化等为一体的高品质产业空间。

五、2020年9月14日，重庆市人民政府办公厅印发《重庆市2020年对标国际先进优化营商环境实施方案》，指出：

1.深化商事制度改革。一是提高开办企业便利度。优化“渝快办”开办企业一网通平台，申请人一次性录入企业名称、投资人和管理人员信息、住所地址、经营范围等企业基本信息，系统通过区块链等技术实现自动校验，各部门同步采集数据、实时共享信息、后台并联办理，通过开办企业综合窗口一次性发放营业执照、印章、发票和税控设备。二是实现开办企业“零成本”。向新开办企业免费发放一套实体印章，探索免费电子印章随电子营业执照同步发放。进一步优化员工社保登记，为新开办企业免费发放员工社保卡。三是简化企业注销流程。加强市场监管、税务、社保等政府部门间数据共享和业务协同，完善企业注销“一网通办”，深化企业简易注销改革，探索开展企业强制注销改革。

2.提升获得信贷便利度。一是推动动产担保统一登记。启动动产担保统一登记试点工作，探索扩大动产担保统一登记范围。推动建立以担保人名称为索引的电子数据库，为市场主体提供统一、便捷、高效的动产抵押登记、变更、查询、注销等服务。二是优化信贷融资服务。全面落实续贷续保、担保增信、降低贷款利率等惠企政策，营造敢贷、愿贷、能

贷的政策环境。鼓励在银行设立“不动产综合服务点”。持续推进银企对接专项活动，建立银企融资对接机制。推动设立政府性融资担保基金，做大做强政府性融资担保机构，促进银行与融资担保机构的合作。三是强化企业金融信用信息体系建设。深化“税银互动”，优化“渝快融”“信易融”“信易贷”等信用服务，创新推广知识价值信用贷款、商业价值信用贷款等纯信用贷款产品，为信用良好且符合条件的民营企业、小微企业提供免抵押、免担保、利率优惠、审批快捷简便的融资服务，缓解企业融资难题。

3.促进跨境贸易便利化。一是压缩口岸整体通关时间。推广应用“提前申报”模式，完善提前申报容错机制。试点进口货物“船边直提”和出口货物“抵港直装”，开展“两步申报”“两段准入”改革试点。做好水运转关“离港确认”模式试点。二是规范和降低口岸费用。强化口岸收费监督管理，根据市场变化等因素动态调整口岸进出口收费目录清单，推广口岸收费“一站式阳光价格”。通过市场引导、行业规范等方式，推动降低报关、货代、船代、物流、仓储、港口服务等环节经营服务性收费。三是优化进出口单证办理及服务流程。推动集装箱设备交接单、装箱单、提货单、码头作业收据、电放保函、换单委托书等港航物流类单证无纸化，提升全流程电子化程度。推动监管证件申报和领取网上办理(因保密需要等特殊情况除外)。四是提升口岸物流综合服务效能。稳定开行“沪渝直达快线”，提升通关和物流总

体时效。依托国际贸易“单一窗口”开展监管、查验指令信息与港口作业的双向交互试点，实现货物在港状态实时查询，提高进出口货物提离速度。加快推进重庆智慧口岸建设，进一步完善口岸基础设施。

4.深化招标投标领域改革。一是提高招标投标电子化水平。升级改造全市统一的电子招标投标系统，形成覆盖所有区县(自治县，以下简称区县)的招标投标交易“一张网”。探索以电子保函进行投标担保、低价风险担保。加快建设“不见面开标”和“远程异地评标”系统。二是强化招标投标全流程监管。制定推行各行业全市统一的招标文件标准文本。修订重庆市招标投标活动投诉处理实施细则，完善投诉处理机制。优化中标信息、合同内容等信息公开机制，强化开标评标、异议处理、投诉、合同签订等环节监督管理。制定工程建设项目招标投标活动禁止行为通用监管清单、国家工作人员监管工程建设项目招标投标活动禁止行为清单。持续开展工程建设招标投标领域营商环境专项整治，清理招标投标过程中对不同所有制企业特别是民营企业、外资企业设置的各类不合理限制和壁垒。三是开展低风险简易工程建设项目管理改革试点。开发低风险简易工程建设项目电子招标投标系统，推动从招标计划发布到合同管理、款项支付全流程电子化。按照“应减尽减”原则进一步缩减合同签署环节和时间，简化开工前审批手续。严格落实工程款支付制度，进一步优化合同款项支付流程，加快计量支付进度，切实减轻市

场主体负担。制定推行低风险简易工程建设项目施工合同示范文本。推动项目建设全生命周期信息公开。

六、本期推荐研究方向

- 1.创新高职院校思想政治教育模式研究
- 2.新形势下重庆中小企业创新发展研究分析
- 3.推动重庆市先进制造业与现代服务业融合路径研究

[总指导] 谭勇 张荣

[责任编辑] 赵崇平 范玲 闫峰

报：校领导。

发：各部门、各院系负责人，科研项目负责人。
