

高等职业教育动态

2025 年 5 月 30 日

星期五

第 4 期·总第 93 期

高等职业教育研究所主办

内部刊物·请勿翻印

本期导读

【政策法规】

●中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于持续推进城市更新行动的意见》

《意见》提出坚持以人民为中心，全面践行人民城市理念，包括加强既有建筑改造利用、推进城镇老旧小区整治改造、开展完整社区建设等任务。

●重庆市人民政府办公厅印发《重庆市加快培育从订购到交货的国际物流全链条服务体系实施方案（2025—2029 年）》

《实施方案》以数字化、平台化、智能化为引领，以锻造产业链供应链为基础，突出多跨融合、集成创新、协同联动，提出构建“3454”从订购到交货的国际物流全链条服务体系。

延伸阅读：《实施方案》政策解读。

【业内动态】

●怀进鹏在 2025 世界数字教育大会作主旨演讲

以数字教育为纽带，与世界各国一道，准确识变、科学应变、主动求变，立足智慧教育新阶段，树立教育发展新标准，开辟数字教育新路径，共同促进全球教育发展与变革。

●教育部、国家发展改革委联合启动实施教师教育能力提升工程

实施教师教育能力提升工程，是落实习近平总书记关于健全中国特色教师教育体系重要指示精神，推进教师教育高质量发展、培养高水平教师的重要举措。

【他山之石】

●产教同频谱新篇 德技共生育英才

【本期推荐研究方向】

一、中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于持续推进城市更新行动的意见》	3
二、重庆市人民政府办公厅正式印发《重庆市加快培育从订购到交货的国际物流全链条服务体系实施方案（2025—2029 年）》	10
延伸阅读：《重庆市加快培育从订购到交货的国际物流全链条服务体系实施方案（2025—2029 年）》政策解读	19
三、怀进鹏在 2025 世界数字教育大会作主旨演讲	23
四、教育部、国家发展改革委联合启动实施教师教育能力提升工程	24
五、他山之石：产教同频谱新篇 德技共生育英才	25
六、推荐研究方向	27

一、2025 年 5 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，提出：

（一）总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，坚持稳中求进工作总基调，转变城市开发建设方式，建立可持续的城市更新模式和政策法规，大力实施城市更新，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升，打造宜居、韧性、智慧城市。

工作中要做到：坚持以人民为中心，全面践行人民城市理念，建设好房子、好小区、好社区、好城区；坚持系统观念，尊重城市发展规律，树立全周期管理意识，不断增强城市的系统性、整体性、协调性；坚持规划引领，发挥发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强专项规划实施支撑作用；坚持统筹发展和安全，防范应对城市运行中的风险挑战，全面提高城市韧性；坚持保护第一、应保尽保、以用促保，在城市更新全过程、各环节加强城市文化遗产保护；坚持实事求是、因地制宜，尽力而为、量力而行，不搞劳民伤财的“面子工程”、“形象工程”。

主要目标是：到 2030 年，城市更新行动实施取得重要进展，城市更新体制机制不断完善，城市开发建设方式转型初见成效，安全发展基础更加牢固，服务效能不断提高，人居环境明显改善，经济业态更加丰富，文化遗产有效保护，风貌特色

更加彰显，城市成为人民群众高品质生活的空间。

（二）主要任务

1. 加强既有建筑改造利用。稳妥推进危险住房改造，加快拆除改造 D 级危险住房，通过加固、改建、重建等多种方式，积极稳妥实施国有土地上 C 级危险住房和国有企事业单位非成套住房改造。分类分批对存在抗震安全隐患且具备加固价值的城镇房屋进行抗震加固。涉及不可移动文物、历史建筑等保护对象的，按照相关法律法规予以维护和使用，“一屋一策”提出改造方案，严禁以危险住房名义违法违规拆除改造历史文化街区、传统村落、文物、历史建筑。持续推进既有居住建筑和公共建筑节能改造，加强建筑保温材料管理，鼓励居民开展城镇住房室内装修。加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋改造利用，推动建筑功能转换和混合利用，根据建筑主导功能依法依规合理转换土地用途。

2. 推进城镇老旧小区整治改造。更新改造小区燃气等老化管线管道，整治楼栋内人行走道、排风烟道、通风井道等，全力消除安全隐患，支持有条件的楼栋加装电梯。整治小区及周边环境，完善小区停车、充电、消防、通信等配套基础设施，增设助餐、家政等公共服务设施。加强老旧小区改造质量安全监管，压实各参建单位责任。结合改造同步完善小区长效管理机制，注重引导居民参与和监督，共同维护改造成果。统筹实施老旧小区、危险住房改造，在挖掘文化遗产价值、保护传统风貌的基础上制定综合性保护、修缮、改造方案，持续提升老

旧小区居住环境、设施条件、服务功能和文化价值。

3. 开展完整社区建设。完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区，构建城市一刻钟便民生活圈。开展城市社区嵌入式服务设施建设，因地制宜补齐公共服务设施短板，优化综合服务设施布局。引导居民、规划师、设计师等参与社区建设。

4. 推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造。推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升，因地制宜打造一批活力街区。改造提升商业步行街和旧商业街区，完善配套设施，优化交通组织，提升公共空间品质，丰富商业业态，创新消费场景，推动文旅产业赋能城市更新。鼓励以市场化方式推动老旧厂区更新改造，加强工业遗产保护利用，盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施，植入新业态新功能。积极推进城中村改造，做好历史文化风貌保护前期工作，不搞大拆大建，“一村一策”采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式实施改造，切实消除安全风险隐患，改善居住条件和生活环境。加快实施群众改造意愿强烈、城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的城中村改造项目。推动老旧火车站与周边老旧街区统筹实施更新改造。

5. 完善城市功能。建立健全多层级、全覆盖的公共服务网络，充分利用存量闲置房屋和低效用地，优先补齐民生领域公共服务设施短板，合理满足人民群众生活需求。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。完善城市医疗应急服务体

系，加强临时安置、应急物资保障。推进适老化、适儿化改造，加快公共场所无障碍环境建设改造。增加普惠托育服务供给，发展兜底性、普惠型、多样化养老服务。因地制宜建设改造群众身边的全民健身场地设施。推动消费基础设施改造升级。积极拓展城市公共空间，科学布局新型公共文化空间。

6. 加强城市基础设施建设改造。全面排查城市基础设施风险隐患。推进地下空间统筹开发和综合利用。加快城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管线管网和地下综合管廊建设改造，完善建设运维长效管理制度。推动城市供水设施改造提标，加强城市生活污水收集、处理和再生利用及污泥处理处置设施建设改造，加快建立污水处理厂网一体建设运维机制。统筹城市防洪和内涝治理，建立健全城区水系、排水管网与周边江河湖海、水库等联排联调运行管理模式，加快排水防涝设施建设改造，构建完善的城市防洪排涝体系，提升应急处置能力。推动生活垃圾处理设施改造升级。加强公共消防设施建设，适度超前建设防灾工程。完善城市交通基础设施，发展快速干线交通、生活性集散交通和绿色慢行交通，加快建设停车设施。优化城市货运网络规划设计，健全分级配送设施体系。推进新型城市基础设施建设，深化建筑信息模型（BIM）技术应用，实施城市基础设施生命线安全工程建设。

7. 修复城市生态系统。坚持治山、治水、治城一体推进，建设连续完整的城市生态基础设施体系。加快修复受损山体和采煤沉陷区，消除安全隐患。推进海绵城市建设，保护修复城

市湿地，巩固城市黑臭水体治理成效，推进城市水土保持和生态清洁小流域建设。加强建设用地土壤污染风险管控和修复，确保污染地块安全再利用。持续推进城市绿环绿廊绿楔绿道建设，提高乡土植物应用水平，保护城市生物多样性，增加群众身边的社区公园和口袋公园，推动公园绿地开放共享。

8. 保护传承城市历史文化。衔接全国文物普查，扎实开展城市文化遗产资源调查。落实“老城不能再拆”的要求，全面调查老城及其历史文化街区，摸清城镇老旧小区、老旧街区、老旧厂区文化遗产资源底数，划定最严格的保护范围。开展文化遗产影响评价，建立健全“先调查后建设”、“先考古后出让”的保护前置机制。加强老旧房屋拆除管理，不随意拆除具有保护价值的老建筑、古民居，禁止拆真建假。建立以居民为主体的保护实施机制，推进历史文化街区修复和不可移动文物、历史建筑修缮，探索合理利用文化遗产的方式路径。保护具有重要历史文化价值、体现中华历史文脉的地名，稳妥清理不规范地名。加强城市更新重点地区、重要地段风貌管控，严格管理超大体量公共建筑、超高层建筑。

（三）加强支撑保障

1. 建立健全城市更新实施机制。创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制。全面开展城市体检评估，建立发现问题、解决问题、评估效果、巩固提升的工作路径。依据国土空间规划，结合城市体检评估结果，制定实施城市更新专项规划，确定城市更新行动目标、重点任务、建设项目和

实施时序，建立完善“专项规划—片区策划—项目实施方案”的规划实施体系。强化城市设计对城市更新项目实施的引导作用，明确房屋、小区、社区、城区、城市等不同尺度的设计管理要求。不断完善适应城市更新的工程项目建设实施管理制度。

2. 完善用地政策。坚持“项目跟着规划走、土地要素跟着项目走”，加强用地保障，建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度，统筹好新增和存量建设用地，涉及国土空间规划调整的，按程序依法办理。推动土地混合开发利用和用途依法合理转换，明确用途转换和兼容使用的正面清单、负面清单和管控要求，完善用途转换过渡期政策。盘活利用存量低效用地，完善闲置土地使用权收回机制，优化零星用地集中改造、容积率转移或奖励政策。支持利用存量低效用地建设保障性住房、发展产业、完善公共服务设施。除国有土地使用权出让合同约定或者划拨用地决定书规定由政府收回土地使用权以及法律、行政法规禁止擅自转让的情形外，鼓励国有土地使用权人按程序自行或以转让、入股、联营等方式更新改造低效用地。优化地价计收规则。推进建设用地使用权在土地的地表、地上或者地下分别设立。完善城市更新相关的不动产登记制度。

3. 建立房屋使用全生命周期安全管理制度。落实房屋使用安全主体责任和监管责任，加强房屋安全日常巡查和安全体检，及时发现和处置安全隐患。探索以市场化手段创新房屋质量安全保障机制。完善住宅专项维修资金政策，推动建立完善

既有房屋安全管理公共资金筹集、管理、使用模式。

4. 健全多元化投融资方式。加大中央预算内投资等支持力度，通过超长期特别国债对符合条件的项目给予支持。中央财政要支持实施城市更新行动。地方政府要加大财政投入，推进相关资金整合和统筹使用，在债务风险可控前提下，通过发行地方政府专项债券对符合条件的城市更新项目予以支持，严禁违法违规举债融资。落实城市更新相关税费减免政策。鼓励各类金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下积极参与城市更新，强化信贷支持。完善市场化投融资模式，吸引社会资本参与城市更新，推动符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、资产证券化产品、公司信用类债券等。

5. 建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。充分发挥街道社区作用，调动人民群众参与城市更新积极性。开展城市管理进社区工作。鼓励产权所有人自主更新，支持企业盘活闲置低效存量资产，更好发挥国有资本带动作用。引导经营主体参与，支持多领域专业力量和服务机构参与城市更新，健全专家参与公共决策制度。建立健全适应城市更新的建设、运营、治理体制机制。加强城市更新社会风险评估、矛盾化解处置机制建设。

6. 健全法规标准。加快推进城市更新相关立法工作，健全城市规划建设运营治理和房屋管理法律法规。完善适用于城市更新的技术标准，制定修订分类适用的消防、配套公共设施

等标准。加强城市更新科技创新能力建设，大力研发新技术、新工艺、新材料，加快科技成果推广应用。

（四）强化组织实施

在党中央集中统一领导下，各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。省级党委和政府要确定本地区城市更新行动的目标任务，做好上下衔接。城市党委和政府要切实履行责任，构建市级统筹、部门联动、分级落实的工作格局，加强政策统筹，强化资金等保障，稳妥有序实施城市更新行动，力戒形式主义，杜绝搞“花架子”。住房城乡建设部要发挥牵头作用，会同相关部门加强统筹指导和协调支持，完善制度政策。支持地方因地制宜进行探索创新，建立健全可持续的城市更新机制。

二、2025 年 4 月，重庆市人民政府办公厅正式印发《重庆市加快培育从订购到交货的国际物流全链条服务体系实施方案（2025—2029 年）》，提出：

到 2027 年，全市从订购到交货的国际物流全链条服务体系初步形成，枢纽通道联运量超 22 万标箱，经西部陆海新通道运输外贸货值超 1160 亿元。全市社会物流总费用与 GDP 的比率降至 13%，跨境电商交易额增长 10%。集聚一批具备国际物流全链条服务能力的供应链创新企业和供应链金融服务机构，线上服务占比不断提高。

到 2029 年，全面建成立足西部、服务全国、链接全球的服务体系，“一站式、门到门、端到端”成为主要服务模式，

“买全球、卖全球”能力显著增强，重庆成为全球供应链体系重要节点。

（一）构建贸易、物流、金融“三合一”综合服务平台体系

1. 推动政府侧“三合一”公共平台建设。推动贸易公共服务平台建设，形成运行调度、风险预警、决策支持、企业服务等数字贸易重点能力。推动物流公共服务平台建设，形成数智化运营能力。完善政府侧金融公共服务平台，共建融资增信、风险分担、协同创新机制和大数据画像能力。建设国际物流全链条服务体系统一门户，加强与物流、金融公共服务平台数据联通和功能整合，提供“三合一”公共服务。

2. 推动企业侧市场供需对接平台“三合一”集成。打造一批市场供需对接平台，提供跨境物流、报关通关、信保融资等“一站式”服务。推动跨境商品市场供需对接平台建设，提升成交效率。推动跨境物流市场供需对接平台建设，整合各类承运人资源，创设战略通道单元化运力舱位线上交易产品和服务，开展境内外运力等公开交易。推动跨境金融市场供需对接平台建设，构建金融服务良好生态。

3. 推动政企两侧平台协同联动。建立数据治理统一规则，促进有关综合服务平台和跨境交易用户群、数据、功能共建共享。推动多式联运运力、物流金融产品认证机制统一。推动政府侧平台更多赋能企业侧平台，引导市场供需对接平台面向消费者。加强境内外政企双侧平台合作。

（二）加快推动贸易链、运力链、资金链和数据链“四链融合”

4. 推动跨境货物数字化订购。推广“跨境电商+产业带”模式，引导传统外贸企业“触网升级”。推动制造企业围绕跨境电商、市场采购贸易方式进行数字化改造。鼓励电商企业与制造企业合作，提供在线采购、网络直销等服务。引导汽摩、消费电子等产业以跨境电商方式出口。

5. 壮大跨境电商经营主体。围绕汽摩零部件、通用机械等产业培育一批跨境电商“拳头品牌”。打造一批跨境电商产业园，建立跨境电商孵化平台。推动原料采购、生产制造、终端销售业务协同，促进制造业与跨境电商深度融合。加大招引直播电商多频道网络媒体运营机构力度，开展跨境电商“十万人培训计划”。

6. 拓宽专业市场流通渠道。推动一批百亿级交易市场拓展服务功能，延伸供应链至国外货源地或终端市场，实现由传统市场向现代采购中心、品牌展贸中心转型。促进市内重点专业市场“线上+线下”融合。推动专业市场信息平台共享运力、仓储信息，实现国内外仓储“仓仓联动”。

7. 推动制造业供应链延链。围绕制造业重点领域，招引进口型国际供应链企业、出口型第三方平台企业。推广零库存管理等新模式，建设一批供应链分拨中心、智能化仓储设施。培育全链条工业设计产业集群，引导领军企业构建综合设计服务生态。加快重庆枢纽港产业园建设，创新“三国三园”合作

模式。

8. 提升“最初一公里”。推动市场采购贸易组货人运行机制建设，开展组货人信用评价体系制度研究。推动市场采购贸易出口拼箱业务在西部陆海新通道、中欧班列落地。提升铁路前置作业效率，推动集装箱中心站、无水港适时开放“7×24小时”提空服务，开发排队取号功能，加快建设集装箱共享调拨体系。

9. 优化“中间一公里”。推动有关部门统一钦州港口岸新能源汽车装箱标准。发展“铁路笼车+海运滚装船”联运。推进中老泰铁路万象枢纽实现过境快速通关。加强西部陆海新通道与中欧班列舱位联动，打造一批精品线路。推动重庆江北国际机场与义乌机场联动，打通“义乌—重庆—北美”跨境电商“空空转关”通道。争取在长寿设立保税物流中心（B型）和渝巴铁路海关监管场所。

10. 打通“最后一公里”。推动通道运营平台在东盟设立分（子）公司或办事机构。推动龙头物流、贸易企业带头建立海外服务网络。推动“渝车出海”海外售前检验检测中心建设。打造汽车后市场国际营销网络。探索机电设备、汽摩配件海外集中展示统一窗口，实现国内优质货源海外直供、全球产品海外直采。

11. 强化多式联运服务。培育具备全网络组织运行能力和能提供“一站式”“一箱制”“一单制”服务的多式联运经营人。发展西部陆海新通道铁海联运精品班列、中老泰马图定班

列。开通中欧班列更多全程时刻表线路。打造国际物流空中走廊，探索开通非洲航线，织密区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成员国家航点。

12. 打通支付结算链条。推动银行与有关机构合作提供跨境人民币收付服务。争取跨国公司本外币一体化资金池政策。完善区域跨贸资金收付服务体系。支持平台跨境贸易服务全线上线一键开通，实现报关方式全覆盖。优化市场采购经营主体备案管理方式，探索优化第三方支付机构收结汇管理模式。

13. 强化供应链金融创新。完善企业信用体系，全面归集“四单对碰”数据。强化境内外合作，创新开展主体大数据征信、交易交叉验证和商品溯源等服务。推动金融机构完善线上金融服务内容，鼓励政府性担保机构为中小微外贸企业提供融资增信支持。扩大出口信保覆盖面，对中小企业优化承保评审条件和理赔追偿措施。鼓励金融机构针对海外仓推出创新服务。

14. 贯通各类平台底层数据。推动西部陆海新通道沿线产业数据互通、信息交互和单证互认。推动海关、海事、外汇、市场监管等部门监管数据互通，推进数字化监管跨省运作。规范数据跨境流动。推动企业、行业、城市、个人、跨境等五类数据空间建设，深化可信数据应用。

15. 加强通道物流数智化监测。引入集装箱电子锁监管，提高货物周转效率。采用电子标签实现货物全程记录。借助窄带物联网等技术实现智能化库存管理和自动化补货流程。

16. 提升跨境供应链数字化水平。搭建以海外仓和干线运

输为主的全球物流运输网络，加强数字海外仓建设。引导企业建设链网平台场景，加快与西部陆海新通道沿线产业、行业等数据互通。以数字化手段打通供应链上下游生产企业、报关行、仓储、运输企业业务流程通道。

17. 拓展数据资源服务业态。创新数据及衍生品流通交易方式，打造数字确权、加工、存储、流通、交易产业链。完善数据资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等市场运营体系。探索构建数字经济规则体系。推动一体化算力网络成渝国家枢纽节点提级扩能。培育数据流通服务商、数据经纪商和第三方服务机构。

（三）推动重点领域改革实现“五个突破”

18. 深化航贸数字化改革。加快推动重庆航贸数字化工作，部署统一身份认证、数据存证等功能，加快推动数字提单等规模化应用，夯实重庆区块链信任基础底座。推动建立西部陆海新通道沿线航贸数字化合作机制，开展区块链技术标准探索。

19. 深化通关便利化改革。支持实施“仓储货物按状态分类监管”制度。推动企业运用“跨境电商零售进口退货中心仓模式”。争取渝桂通关“陆海通”和出口货物“先查验后装箱”等改革试点。针对玩具贸易企业推行“以企业为单元”监管模式。推动出境出海战略通道开展组货、混编运输。推动市内外智慧物流、口岸平台对接。

20. 优化涉外税费服务。引导企业用好跨境电商支持政策。简便出口退（免）税办理方式，推广出口退（免）税证明电子

化开具使用，支持银行提供跨境人民币结算服务。支持跨境电商企业有关费用与出口货款轧差结算。优化小额交易涉外收付款申报程序，支持有关主体通过个人外汇账户收结汇，迭代升级“税锦囊”。

21. 完善供应链金融服务。推动银行体系对运输单证互认，加大对跨境电商企业信用支持和融资增信力度。推广政银企汇率风险分担模式。支持企业开展经常项目外汇收支轧差结算。加强金融机构间协同，强化跨区域金融合作。

22. 构建降本增效机制。推动“公转铁”“公转水”“水铁联运”发展。加快突破铁、水通道运输带电产品制度障碍。推动将降低境内段铁路运费扣减政策扩大至中越、中老（泰）等班列。构建以普通公路为主的非收费公路体系和以高速公路为主的收费公路体系。

（四）着力提升“四力联动”综合服务水平

23. 加快国际货代集聚区建设。构建“一核四片多点”空间布局，打造“1个”综合性国际货代集聚区核心区，打造渝北空港、两江新区重庆汽博中心—寸滩国际新城、沙坪坝团结村、重庆枢纽港产业园等“4个”差异化国际货代集聚区片区，创建“N个”特色化区域国际货代集聚区。

24. 引育国际货代龙头企业。支持国际货代企业、海船公司在渝开展订单处理、国际结算等相关业务，打造西部国际货代功能性总部集聚中心。支持中小货代企业拓展专业细分市场、高品质精细化、特色定制化与物流模式创新服务，培育一批“专

精特新”国际货代企业。

25. 拓展涉外法律服务范围。推动律师事务所建立全球化执业网络,引进具备国际物流专业经验的律师事务所。完善“一站式”国际商事纠纷多元化解机制。推动重庆国际商事仲裁院完善国际商事仲裁配套体系。构建西部陆海新通道沿线国别法律服务体系。推动建立战略通道涉外风险防范机制。

26. 提升外商全流程服务水平。简化外国投资者认证手续,争取实施更加便利的出入境、停居留政策。推动政策宣传、邀请单位管理、邀请函核发、入境政务审批各环节无缝衔接。探索打造线上涉外服务“单一窗口”,线下配套深入社区村居的全流程服务产品。

27. 增强会计师事务所跨境服务能力。加大会计师事务所招引力度,培育提供国际化服务的会计师事务所。鼓励支持会计师事务所参与外贸服务,与金融机构、证券交易所、行业协会共同组织资本市场投融资对接活动。组织本市会计师事务所加强与境外政府和行业协会等的交流。

28. 加大翻译和涉外资产评估服务供给。鼓励高校开设贴合需求的翻译课程。搭建翻译服务供需对接平台。研究制订促进涉外资产评估服务机构发展的支持政策,引导和鼓励本地资产评估机构参与国际标准制定和项目实践。

29. 助力知识产权服务与全球接轨。培育一批国际化知识产权服务机构,推动与世界知识产权组织仲裁调解中心建立合作关系。推进国家级知识产权保护中心建设,支持区县建立知

识产权综合保护平台。严厉打击知识产权违法行为。支持货主企业开展海外知识产权布局，参与国际标准法规制定。

30. 加强重点产业科技成果转化。推动建设全市科技成果转化数字化服务平台，实施推动高校科技成果转化与产业化若干措施，引导新型研发机构盘活存量专利资源。支持重点产业链“链主”企业以“揭榜挂帅”方式组织开展产学研合作。

31. 推动知识产权与产业深度融合。围绕电子信息、生物医药等重点产业领域，鼓励企业建立知识产权全链条管理体系。帮助企业引入专业知识产权咨询顾问机构，完善长期知识产权管理及保护机制，形成多维度知识产权管理制度。

32. 加大高端人才引育力度。实施高端人才引育计划，完善与国际物流全链条需求相衔接的外籍人才引进机制，支持企业引进海外高层次人才和创新团队。

33. 加强人才服务平台建设。优化外国专家平台和物流贸易人才服务体系建设。支持跨国公司建立国际物流服务人才实训基地。探索布局建设一批海外人才工作站，支持用人单位设立海外研发机构，统筹培养贸易、物流、金融等复合型国际高端人才。

34. 促进产学研深度融合。通过“产业集群—产业学院”精准对接方式，深化产教融合、科教融汇、职普融通。充分发挥西部陆海新通道职教联盟作用，参与修订发展中国家数字经济职业标准。创新组建实体化运行的市域产教联合体。

延伸阅读：《重庆市加快培育从订购到交货的国际物流全链条服务体系实施方案（2025—2029年）》政策解读。

（一）文件制定背景和过程

培育从订购到交货的国际物流全链条服务体系是我市建设陆海并济的综合物流枢纽、打造内陆开放综合枢纽的重要抓手，是我市打造“一园两体系”（枢纽港产业园和现代化集疏运体系、综合服务体系）重要内容。2024年9月，重庆六届市委财经委员会第九次会议指出，“要学习借鉴先进地区经验做法，大力引进培育市场主体，持续提升综合服务能力和水平”。2024年11月，重庆市委、市政府印发《重庆市加快构建现代化集疏运体系实施方案（2024—2029年）》，明确提出搭建从订购到交货的国际物流全链条服务体系。

为贯彻落实市委、市政府工作部署，加快破解运输链条穿透不够、外贸货物内贸化、资金进出周转不便、数据跨境交换不畅、综合服务水平碎片化等问题，提升“买全球、卖全球”能力，市政府口岸物流办会同市级有关部门、区县，先后赴浙江杭州、义乌等地考察学习经验做法，深入市内重点枢纽、专业市场走访调研，在全面调查研究基础上起草了《实施方案》，于2025年3月经市西部陆海新通道建设领导小组会议审议通过。

（二）文件主要内容

《实施方案》坚持“政府引导、市场主导，系统观念、统筹推进，创新驱动、改革引领，聚焦重点、先行先试”等原则，

以数字化、平台化、智能化为引领，以锻造产业链供应链为基础，突出多跨融合、集成创新、协同联动，提出构建“3454”从订购到交货的国际物流全链条服务体系。具体内容共6个部分。

第一部分：发展目标。

发展目标的设置在坚持科学性、可行性和有效性基础上，同时突出引导市场预期、社会预期、企业预期，以达到“跳一跳、够得着”的激励效果。到2027年，全市从订购到交货的国际物流全链条服务体系初步形成，集聚一批具备国际物流全链条服务能力的供应链创新企业和供应链金融机构，线上服务占比不断提高。到2029年，全面建成立足西部、服务全国、链接全球的服务体系，“一站式、门到门、端到端”成为主要服务模式，“买全球、卖全球”能力显著增强，重庆成为全球供应链体系重要节点。

第二部分：构建贸易、物流、金融“三合一”综合服务平台体系。

该部分内容围绕全市战略通道贸易、物流、金融等核心环节，统筹推动政府侧公共服务平台和企业侧市场供需对接平台建设，强化协同联动和资源优化整合，促进供给和需求精准匹配，持续沉淀从贸易场景、物流场景到金融场景的全链条、全生态、全周期数据资产，打造“买全球、卖全球”的服务品牌。政府侧：推动贸易、物流、金融公共服务平台建设，重点依托数字陆海新通道加强贸易、金融等数据归集和功能集成，形成

“三合一”综合服务平台，为企业侧市场供需平台提供底层的公共服务支撑。企业侧：推动跨境商品、跨境物流、跨境结算供需对接平台建设，建设线上线下商品订购、全程物流跟踪、供应链金融服务等能力，规模化集聚商品流、信息流、物流和资金流，建成“买全球、卖全球”窗口。

第三部分：加快推动贸易链、运力链、资金链和数据链“四链融合”。

《实施方案》提出要推动贸易链、运力链、资金链和数据链“四链融合”，旨在构建一个高效协同、互联互通的产业生态系统，将贸易订单处理、货物运输调度、资金流转结算以及数据监测分析等流程紧密串联，快速响应市场需求，降低企业运营成本，提升经济发展质效。一是强化贸易链方面，推广“跨境电商+产业带”模式，引导传统外贸企业“触网升级”，推动原料采购、生产制造、终端销售业务协同，促进制造业与跨境电商深度融合。二是畅通运力链方面，优化最初、中间和“最后一公里”物流组织，提高“端到端全链条”国际多式联运服务水平。三是理顺资金链方面，打通支付结算链条，优化出口退税管理，强化供应链金融创新。四是培育数据链方面，打通各类平台底层数据，提升跨境供应链数字化水平，拓展数据资源服务业态。

第四部分：推动重点领域改革实现“五个突破”。

充分发挥重大改革牵引性支撑性作用，围绕五个重点改革领域，以“小切口”改革撬动服务能力和水平“大提升”，带

动全链条服务体系创新重塑,加快形成一批海陆并进的内陆制度型开放标志性、突破性成果。一是航贸数字化方面,推动建立西部陆海新通道沿线航贸数字化合作机制,开展区块链技术标准探索。二是通关便利化改革方面,争取渝桂通关“陆海通”和出口货物“先查验后装箱”等改革试点。三是优化涉外税费服务方面,简便出口退(免)税办理方式。四是供应链金融服务方面,推动银行体系对运输单证互认,加大对跨境电商企业信用支持和融资增信力度。五是构建降本增效机制方面,推动“公转铁”“公转水”“水铁联运”发展,推动将降低境内段铁路运费扣减政策扩大至中越、中老(泰)等班列。

第五部分：着力提升“四力联动”综合服务水平。

该部分内容旨在推动集聚专业化综合化服务设施、组织和人才的综合服务体系建设,促进服务标准统一、运行机制高效、政策制度完备,为物流、商流、资金流、信息流的高效畅通流动提供支撑保障。一是提升国际货运代理服务能力方面,加快构建“一核四片多点”国际货代集聚区,加大国际货代企业招商力度,打造西部国际货代功能性总部集聚中心。二是提升国际物流涉外配套服务能力方面,推动有条件的律师事务所“走出去”建立全球化执业网络,探索打造线上涉外服务“单一窗口”,线下配套深入社区村居的全流程服务产品,打造一流涉外服务管理金字招牌。三是提升知识产权强链护链能力方面,培育一批国际化知识产权服务机构,加强重点产业科技成果转化,围绕智能网联新能源汽车、电子信息、生物医药等重点产

业领域，鼓励企业建立知识产权全链条管理体系。四是提升战略通道人才培养保障能力方面，实施高端人才引育计划，加强人才服务平台建设，促进产学研深度融合，深化产教融合、科教融汇、职普融通。

三、2025 年 5 月 14 日，怀进鹏在 2025 世界数字教育大会作主旨演讲。

怀进鹏指出，中国政府高度重视教育数字化。习近平主席多次就发展数字教育作出重要论述，为我们指明了前进方向、提供了根本遵循。近年来，越来越多的国家积极拥抱数字教育变革，持续开展数字教育实践，主动探索人工智能赋能教育。中国与世界各国共同探索、同向同行，纵深推进教育数字转型、智能升级、融合创新，坚持精品集成、广泛汇聚并高效开发优质教育资源，拥抱人工智能、全面赋能教育教学变革，深化国际合作、携手共享数字文明红利，取得诸多创新性成果。

怀进鹏强调，当前，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，人工智能技术加速迭代，正迎来爆发式发展，深刻改变人类生产生活方式、知识供给模式和科研创新范式，进而重塑思维方式与观念，教育已经进入改变底层逻辑、重塑教育生态，资源共创分享、消弭数字鸿沟，素质能力重构、促进全面发展，全球开放合作、推动文明互鉴的智能时代。

怀进鹏表示，“智能时代、教育何为”是我们需要共同回答的时代课题、世界课题。中国政府不久前公开发布教育强国建设规划纲要，对促进人工智能助力教育变革作出重要部署。

中国将以数字教育为纽带，与世界各国一道，准确识变、科学应变、主动求变，立足智慧教育新阶段，树立教育发展新标准，开辟数字教育新路径，共同促进全球教育发展与变革。一是坚持以人为本，牢牢把握智能时代育人的本质要求，更加注重青少年智慧启迪和心灵滋养，更加注重综合素养的提升，强化科技教育和人文教育协同。二是强化应用为要，促进智能技术与教育深度融合，培育未来教师，构建未来课堂，筹划未来学校，创设未来学习中心，探索未来科教融合新范式。三是优化教育环境，夯实“AI+教育”发展的机制保障，完善素养能力提升机制，健全优质资源供给机制，优化试点机制。四是坚持智能向善，建构有效应对潜在风险的伦理规范，引导学生合理使用人工智能，建立人工智能教育环境，加强人工智能工具和应用开发规范。五是坚持开放合作，持续深化国际智慧教育的交流与合作，共建数字教育合作的智慧网络，共享数字教育优质资源，共同推进数字教育治理。

四、教育部、国家发展改革委联合启动实施教师教育能力提升工程，提出：

实施教师教育能力提升工程，是落实习近平总书记关于健全中国特色教师教育体系重要指示精神，推进教师教育高质量发展、培养高水平教师的重要举措。《通知》立足教育强国建设新要求，围绕重点支持建设一批高水平教师教育院校，打造支撑引领中国特色教师教育体系高质量发展的核心引擎与战略支柱目标，突出重点、强化布点、凸显特点、把好节点，以

培养未来教师科学能力、实践能力为重点，硬投资和软建设相结合，全面提升教师教育能力，着力建设具有中国特色、一流水平的教师教育学院、学科专业和课程，构建自主的教师教育学科体系。

《通知》从构建教师人才培养新模式、搭建教师教育研究新平台、夯实教师教育改革创新支撑、建设引领服务社会新高地及开创教育国际交流新局面等 5 个方面对建设单位提出要求。统筹利用中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等现有资金渠道，强化对建设单位相关基础设施建设等的资金保障，并在“双一流”建设、人才工程项目、科研平台等方面给予政策支持。

教育部、国家发展改革委根据教师培养需求，规划教师教育院校建设布局，明确建设单位的基本条件，强调属地对建设单位的指导和支持，根据院校的具体实施方案，按照成熟一批、推进一批的思路，分批次支持一批高水平教师教育院校建设。

五、他山之石：产教同频谱新篇 德技共生育英才

近年来，重庆城市管理职业学院携手中国电子系统技术有限公司，打造高职院校数智技术领域人才培养全链条新生态，交出一份亮眼答卷。

（一）破局：直面数智工匠培养核心问题

针对人才培养存在的“教学资源滞后数智技术产业发展、培养模式偏离新型学习认知规律、教学评价重技术弱伦理规范”三大难点，学校坚持需求导向，创新“三对接、三转化、三反

哺”产教融通，校企联合制定《大厂开发规范》等 9 项行业标准。

（二）实践：校企协同打造育人新范式

学校以与中国电子系统技术有限公司共建的数字经济产业学院、信创云产教融合实训基地等为载体，校企骨干负责产教资源转化，企业工单实时映射教学任务。校企共建协同机制，打造沉浸式课堂。通过“W-H-D”三阶法，学校学生从工单分析到项目实操全程参与，真正实现做中学、学中做，教学做合一。

（三）创新：理念、机制、方法一体化突破

学校提出“产教同频、德技共生”育人理念，校企骨干双师互动、工单项目双环传动、教法学法双轨联动、虚实场景双域驱动，破解产教协同表层化困局；创新构建了评价牵引的“对接—转化—反哺”闭环系统机制，驱动产教资源双向流动。

（四）辐射：从重庆走向全国乃至世界

学校始终秉持“与产业共生、与区域共进”的办学定位，通过“转化—反哺”机制，构建“标准输出—技术反哺—区域辐射”三位一体的产教融合生态体系，成效显著。未来，学校将继续站在数字经济全球化发展新起点，拓展数智化人才培养的国际标准开发与应用、升级产教融合数字基座平台、强化民生技术辐射服务，为培养适应数字经济发展的数智工匠贡献更多智慧。

六、推荐研究方向

1. 国际综合物流枢纽建设研究
2. 城市更新研究
3. 教育数字化研究

[总 指 导] 江 涛 陈忠飞 管 军

[责任编辑] 赵连明 赵 季 张浩月

报：校领导。

发：各部门、各学院负责人，科研项目负责人。
